

LA COMUNITÀ CITTADINA E GLI AMMINISTRATORI

- 12 ▶ **La comunità cittadina**
- 13 ▶ **Matrimoni civili, unioni civili, nuove cittadinanze**
- 14 ▶ **Istituzione del registro DAT
(Disposizioni Anticipate di Trattamento)**
- 14 ▶ **Gli amministratori**
- 17 ▶ **Il personale al servizio della città**
 - 17 La struttura organizzativa
 - 17 Politiche assunzionali e spese di personale
 - 20 Contenimento spesa personale 2010 - 2020
 - 20 Gestione e sviluppo del personale
 - 21 Nuove modalità di gestione dei servizi:
dalle Convenzioni all'Unione dei Comuni

LA COMUNITÀ CITTADINA

POPOLAZIONE CITTADINA DAL 2010 AL 2018 E TREND STORICO DEMOGRAFICO

31/12/2010: M. 21554 + F. 23473 = 45027

31/12/2011: M. 21678 + F. 23707 = 45385

31/12/2012: M. 21790 + F. 23870 = 45660

31/12/2013: M. 21566 + F. 23571 = 45137

31/12/2014: M. 21546 + F. 23531 = 45077

31/12/2015: M. 21690 + F. 23564 = 45254

31/12/2016: M. 21436 + F. 23342 = 44778

31/12/2017: M. 21374 + F. 23315 = 44689

31/12/2018: M. 21370 + F. 23324 = 44694

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	AI 31/10/2018
Nr. di abitanti al 31/12	44.536	44.673	45.027	45.385	45.660	45.503	45.397	45.254	44.706	44.689	44.736
Saldo naturale	-138	-161	-198	-147	-126	-135	-164	-203	-260	-359	-218
Saldo migratorio	297	298	552	505	401	-35	+157	+203	-61	+269	+267
Nr. famiglie al 31/12	19.100	19.236	19.546	19.877	20.034	20.151	20.093	20.072	19.881	19.919	20.000
Nr. stranieri al 31/12	2.917	3.113	3.396	3.598	3.736	3.676	3.649	3.498	3.256	3.168	3.173

Composizione della popolazione per fasce di età		
Composizione popolazione al 31/10/2018	Numero	di cui stranieri
Da 0 a 6 anni	2.238	235
Da 7 a 14 anni	3.134	204
Da 15 a 29 anni	5.929	507
Da 30 a 64 anni	21.845	2.014
Oltre 65 anni	11.590	213

Composizione nuclei familiari		
Composizione nuclei familiari al 31/10/2018	Numero	di cui stranieri
1 componente	7.380	866
2 componenti	5.465	155
3 componenti	3.620	131
4 componenti	2.672	87
5 componenti	641	47
6 componenti e oltre	222	29
Componenti medi delle famiglie	2,24	2,41

UNIONI CIVILI E CONVIVENZE DI FATTO

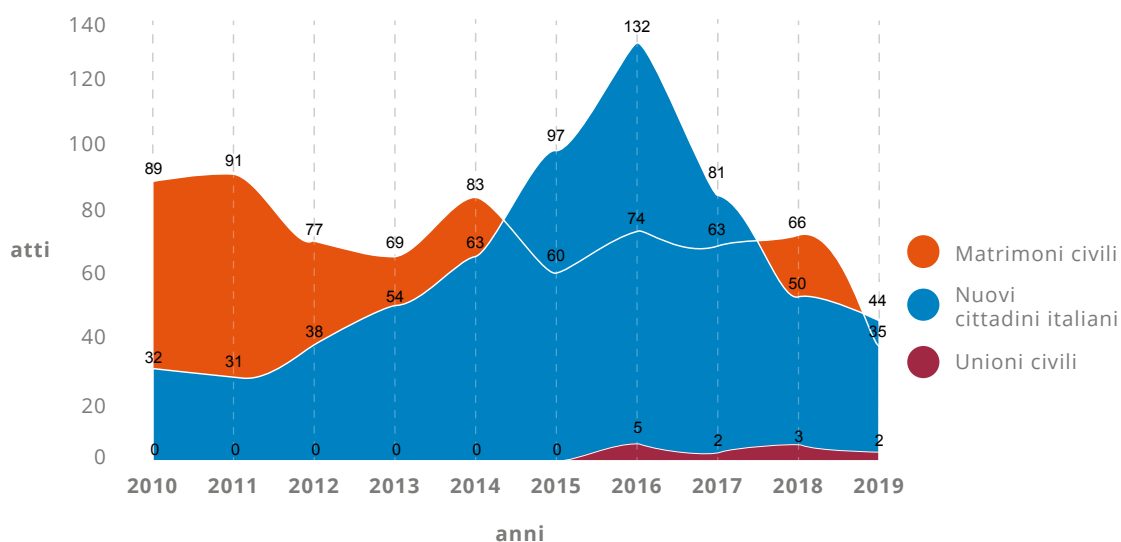
Riconoscendo l'alto valore che la legge n. 76 del 20 maggio 2016 ha introdotto nella storia del diritto di famiglia italiano degli ultimi vent'anni, l'Amministrazione si è immediatamente attivata per dar corso alla medesima istituendo, tra i primi comuni d'Italia, l'apposito Registro delle Unioni Civili, espressione di una cultura dei diritti, solidale e tollerante, in linea con la migliore tradizione democratica e giuridica europea.

I dati sotto indicati e riportati anche graficamente sono aggiornati alla data del 1 gennaio 2019.

	2010	2011	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Totali 1/1/2019
matrimoni civili	89	91	77	69	83	60	74	63	66	35	709
nuove cittadinanze	32	31	38	54	63	97	132	81	50	44	622
unioni civili	=	=	=	=	=	=	5	2	3	2	12

I numeri relativi alle cittadinanze si riferiscono a stranieri residenti nel nostro Comune che hanno chiesto volontariamente (al Prefetto oppure al Presidente della Repubblica) la concessione della cittadinanza italiana e che pertanto hanno prestato il dovuto giuramento davanti al Sindaco.

Di seguito l'andamento evolutivo grafico delle situazioni civili sopra riportate.



ISTITUZIONE DEL REGISTRO DAT (Disposizioni Anticipate di Trattamento)

Nel 2011 Senigallia è stato tra i primi comuni italiani a dotarsi di un Registro comunale delle Dichiarazioni Anticipate di Trattamento per consentire ai cittadini di manifestare la propria volontà in merito ai trattamenti terapeutici in caso di malattie e lesioni determinanti una perdita di coscienza permanente o irreversibile.

GLI AMMINISTRATORI

SINDACO: MAURIZIO MANGIALARDI

Composizione Giunta 2010-2015	
Maurizio Memè	Vicesindaco, Lavori pubblici
Gennaro Campanile	Città sostenibile, Sport, Politiche giovanili, Frazioni
Simone Ceresoni	Urbanistica
Massimo Colocci (fino al 17/11/2011)	Promozione dei turismi, Manifestazioni
Paola Curzi	Attività economiche, Pari opportunità, Partecipazione
Francesca Michela Paci	Risorse finanziarie e patrimoniali
Stefano Schiavoni	Cultura, Pubblica istruzione
Fabrizio Volpini	Servizi alla persona, Sanità, Politiche per l'integrazione, Edilizia residenziale pubblica

Composizione Giunta 2015-2020	
Maurizio Memè	Pianificazione urbanistica e progettazione ambientale, Gestione e manutenzione del litorale, area portuale, Suap
Chantal Bompreszi	Trasparenza, Progetti europei, Innovazione tecnologica e Agenda digitale, Politiche del benessere e del tempo libero
Simonetta Bucari	Cultura e beni culturali, Istruzione e Politiche dell'educazione
Gennaro Campanile (fino al 19/11/2019)	Risorse finanziarie e patrimoniali, Sviluppo economico e commercio
Carlo Girolametti	Welfare e Protezione sociale, Edilizia sociale, Sanità
Ludovica Giuliani (dal 12/12/2019)	Sviluppo economico e commercio
Enzo Monachesi	Manutenzione e sicurezza del territorio, Mobilità e trasporti, Partecipazione, Frazioni, Politiche per lo sviluppo sostenibile, gestione dei rifiuti, nuove energie
Ilaria Ramazzotti	Pari opportunità, gemellaggi

N° DELIBERE ASSUNTE 2010 - 2015	
CONSIGLIO	GIUNTA
591	1307

N° DELIBERE ASSUNTE 2015 - 2020 (al 28/02/2019)	
CONSIGLIO	GIUNTA
456	951



Consiglio Comunale 2010-2015

Nome	Lista
Allegrezza Elisabetta (dal 28/11/2012)	Partito Democratico
Angeletti Margherita	Partito Democratico
Battisti Paolo	Lista Mancini - Partecipazione
Brucchini Adriano	Vivi Senigallia
Bucari Simonetta	Partito Democratico
Bucci Vania	Partito Democratico
Cameruccio Gabriele	Popolo della Libertà
Canestrari Alan (dal 03/06/2014)	Popolo della Libertà
Cicconi Massi Alessandro	Popolo della Libertà
Donatiello Giulio	Partito Democratico
Fiore Mario	Vivi Senigallia
Giacchella Massimiliano	Partito Democratico poi Città Futura
Girolametti Carlo	Città Futura
Gregorini Mauro	Partito Democratico
Mancini Roberto	Lista Mancini - Partecipazione
Marcantoni Fabrizio	Futuro e Libertà
Marcellini Massimo	Insieme per Senigallia
Monachesi Enzo	Italia dei Valori
Papa Caterina (dal 06/03/2014)	Lega Nord
Paradisi Roberto	Coordinamento Civico
Pergolesi Enrico	Città Futura
Perini Maurizio (dal 25/01/2012)	Popolo della Libertà
Quagliarini Luciano	Partito Democratico
Ramazzotti Ilaria	Partito Democratico
Rebecchini Luigi Cosmo Damiano	Rifondazione Comunista
Rimini Enrico	Popolo della Libertà
Romano Dario	Vivi Senigallia
Salustri Maurizio	Partito Democratico
Sardella Simeone	Partito Democratico
Sartini Oliviano	Partito Democratico
Shikova Nataliya (dal 29/09/2014)	Consigliere straniero aggiunto
Rana Mohammad Ismail (dal 29/09/2014)	Consigliere straniero aggiunto

Consiglieri dimissionari

Pazzani Tiziano	Lega Nord	Fino al 03/11/2011
Girolimetti Gabriele	Popolo della Libertà	Fino al 19/12/2011
Magi Galluzzi Lorenzo	Partito Democratico	Fino al 07/11/2012
Antonacci Monica	Lega Nord	Dal 16/11/2011 al 21/02/2014
Mazzarini Alessandro	Popolo della Libertà	Fino al 05/05/2014
Shamsuddin Bhuiyan	Consigliere straniero aggiunto	Fino al 24/07/2014
Md Abdur Kaium	Consigliere straniero aggiunto	Fino al 12/09/2014

Consiglio Comunale 2015-2020

Nome	Lista
Angeletti Margherita	Partito Democratico
Beccaceci Lorenzo	Vivi Senigallia
Bedini Mauro	Vivi Senigallia
Brucchini Adriano	Vivi Senigallia
Canestrari Alan	Forza Italia
Da Ros Davide (dal 30/01/2017)	Lega Nord poi Fratelli d'Italia
Fileri Nausicaa	La Città Futura
Giuliani Ludovica	Partito Democratico
Gregorini Mauro	Partito Democratico poi Art. 1 - Mdp
Mandolini Riccardo	Movimento 5 Stelle poi Gruppo misto
Martinangeli Stefania	Movimento 5 Stelle
Palma Elisabetta (dal 26/10/2016)	Movimento 5 Stelle
Paradisi Roberto	Unione Civica
Pedroni Luana	Partito Democratico
Perini Maurizio	Progetto in Comune
Pierfederici Mauro	Partito Democratico
Profili Vilma	Obiettivo Comune
Rebecchini Luigi Cosmo Damiano	Unione Civica
Romano Dario	Partito Democratico
Salustri Maurizio	Partito Democratico
Santarelli Luca	Partito Democratico poi Gruppo misto
Sardella Simeone	Partito Democratico
Sartini Giorgio	Senigallia Bene Comune
Urbinati Sandro	Partito Democratico
Becka Maksim (dal 24/02/2016)	Consigliere straniero aggiunto
Mraihi Mohamed (dal 20/12/2018)	Consigliere straniero aggiunto

Consiglieri dimissionari

Bozzi Marco	Movimento 5 Stelle	Fino al 18/10/2016
Messersì Daniele	Lega Nord	Fino al 24/01/2017
Rahman Aminur	Consigliere straniero aggiunto	Fino al 10/02/2016
Alam Mohammad Shafual	Consigliere straniero aggiunto	Fino al 08/11/2018

LA STRUTTURA ORGANIZZATIVA

Nel decennio 2010 – 2020 sono state attuate due riorganizzazioni che hanno riguardato l'intera struttura organizzativa, oltre ad alcuni interventi organizzativi relativi a singole Aree o Uffici.

La prima riorganizzazione è stata attuata nell'agosto 2010, l'altra a ottobre 2016 con decorrenza 01/01/2017.

Entrambe le riorganizzazioni sono state attuate con la finalità di razionalizzazione e incremento del livello di efficienza dell'organizzazione interna. Con la prima riorganizzazione le strutture di massima dimensione sono diminuite da 10 a 7, nella seconda da 7 a 6, con l'accorpamento e la redistribuzione di alcune competenze.

Parallelamente è diminuito il numero dei dirigenti in servizio, da 9 a 7 con la prima riorganizzazione. Il numero dei dirigenti è poi sceso a 6 a seguito del pensionamento della dirigente delle farmacie comunali.

A seguito della seconda riorganizzazione il numero dei dirigenti è sceso da 6 a 4. A oggi i dirigenti in servizio sono ancora 4, di cui 1 con rapporto di lavoro a tempo indeterminato e 3 a tempo determinato.

IL PERSONALE AL SERVIZIO DELLA CITTÀ

POLITICHE ASSUNZIONALI E SPESE DI PERSONALE

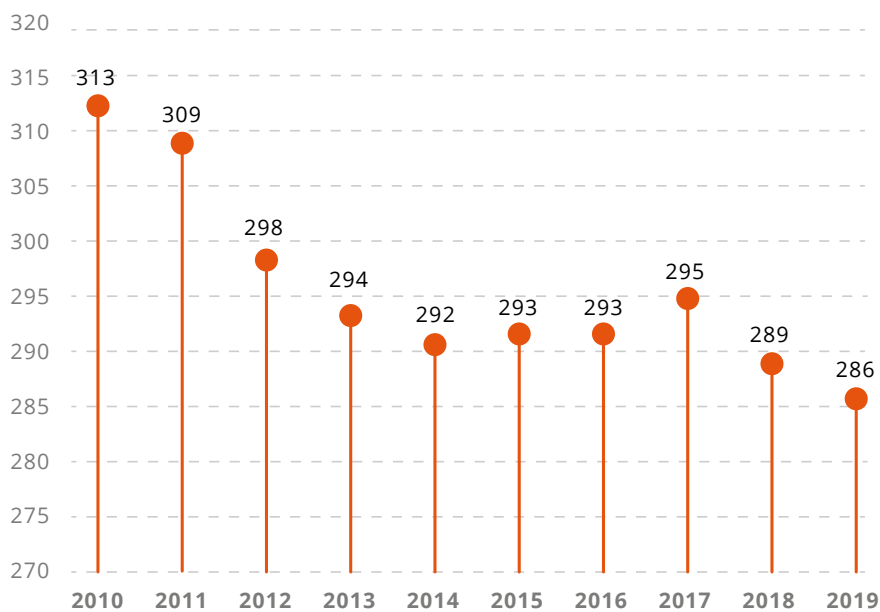
Il periodo in questione è stato contrassegnato, per quanto riguarda le possibilità assunzionali degli enti locali, da una normativa fortemente limitativa del turn over. È solo dal 2019 che si può applicare la percentuale di turn over del 100%, come previsto dal D.L. 90/2014.

Il contingentamento del turn over per questo lungo periodo ha determinato la diminuzione del personale comunale, come evidenziato nella tabella sotto riportata, in cui sono riportati alcuni dati riferiti al personale dal 2010 al 2019 (*)

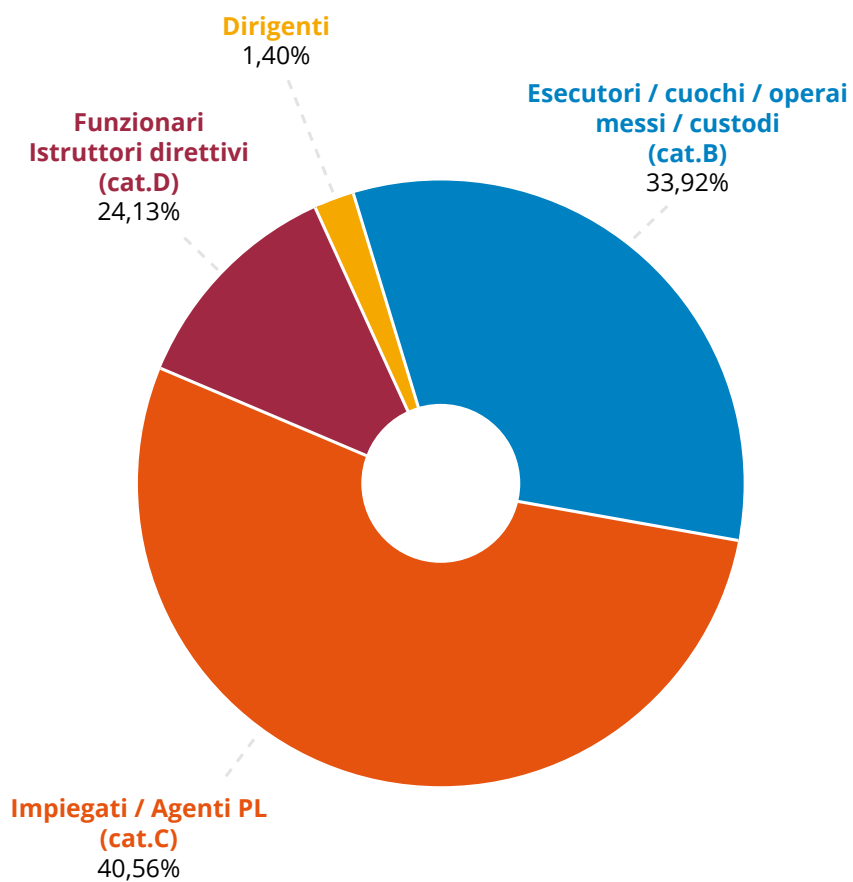
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Dipendenti di ruolo al 31/12	313	309	298	294	292	293	293	295	289	286
Assunzioni di ruolo	9	3	5	5	6	7	9	11	11	20
Cessazioni rapporti di ruolo	16	7	15	9	10	9	6	8	16	21
Mobilità interne personale di ruolo	0	3	8	7	5	3	8	6	4	6
Tempi determinati	27,33	24,60	18,93	16,56	17,39	19,49	21,36	23,84	23,95	18,92
Comandi	1	0	1,58	6,29	6,66	5,50	5,31	2,20	1	1

(*) I dati sono riferiti al 31/12 di ogni anno; per il 2019 si tratta quindi di dati stimati.

Dipendenti in organico



Organico per inquadramento



Profilo delle risorse umane

**51,75%
donne**



**48,25%
uomini**

Rapporto numerico con la popolazione



**1 dipendente
ogni 156 abitanti**

Età media



**51,92
anni**

Sempre in materia di assunzioni, ci si è avvalsi, negli anni 2018 e 2019, della facoltà prevista dal D.Lgs n. 75/2017, e si è proceduto a effettuare le "stabilizzazioni" in ruolo di tutti i soggetti in possesso dei requisiti di legge: in totale 3 unità.

L'Ente ha inoltre utilizzato, al fine di valorizzare e premiare le professionalità interne, la facoltà prevista dall'art. 22, comma 15 del suddetto decreto, che ha reintrodotto, limitatamente al triennio 2018-2020, la possibilità di attivare le progressioni verticali per il passaggio del personale alla categoria superiore a quella di inquadramento previo superamento di selezioni riservate al personale interno. Le progressioni verticali erano state disapplicate dal "decreto Brunetta" e pertanto non si erano più potute espletare dal 1/1/2010.

Nel Piano triennale dei Fabbisogni di personale 2018 - 2020 (con conferma nel Piano dei Fabbisogni 2019 - 2021) è stata pertanto prevista la copertura di alcuni posti tramite progressione verticale, nel rispetto dei numerosi limiti stabiliti dalla normativa citata (fra i quali, titolo di studio richiesto per l'accesso dall'esterno, tetto del 20% dei posti previsti per ciascuna categoria, erosione capacità assunzionale).

Anche per quanto riguarda le spese di personale in generale, in tutto il periodo di riferimento, la materia è stata regolata da una normativa limitativa. Il Comune di Senigallia si è sempre rigorosamente attenuto all'obbligo di contenimento delle spese di personale sopra descritto, tanto che la riduzione delle spese di personale è stata superiore a quella imposta dalla legge.

CONTENIMENTO SPESA PERSONALE 2010 - 2020

LIMITI: 2010 - 2013 Spese di personale anno precedente;
DAL 2014: Spesa media di personale del triennio 2011 - 2013

	RENDICONTO 2010	RENDICONTO 2011	RENDICONTO 2012	RENDICONTO 2013
Spese soggette al limite (c. 557 o 562)	€ 12.186.476,25	€ 11.763.656,81	€ 11.334.899,02	€ 11.188.100,20

	spesa media rendiconti 2011/2013	RENDICONTO 2014	RENDICONTO 2015	RENDICONTO 2016	RENDICONTO 2017	RENDICONTO 2018	PREVISIONE 2019	PREVISIONE 2020
Spese soggette al limite (c. 557 o 562)	€ 11.428.885,34	€ 11.022.531,91	€ 10.912.718,42	€ 10.705.370,62	€ 11.047.639,77	€ 10.841.466,20	€ 11.065.767,42	€ 11.145.992,32

GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE:

È proseguita ed è stata potenziata in questi anni l'attività formativa finalizzata all'aggiornamento, alla riqualificazione e all'evoluzione professionale del personale, utilizzando diverse modalità di attuazione quali:

- **Iniziative formative settoriali** in house (Contabilità armonizzata, Nuovo codice degli appalti pubblici) e **iniziative formative rivolte a tutti i dipendenti** (Manuale del dipendente - diritti e doveri del dipendente pubblico) al fine di accrescere la consapevolezza del ruolo rivestito (n. 16 incontri nel 2017) e sulla protezione dei dati personali in attuazione del Regolamento Europeo entrato in vigore il 25 maggio 2018 (n. 18 incontri anno 2018);
- Adesione a un Protocollo di Intesa stipulato da sei Comuni della provincia di Ancona, ANCI Marche e Legautonomie Marche per porre in essere e promuovere una serie di iniziative comuni, finalizzate al miglioramento della performance degli enti, attraverso la definizione e la realizzazione, dal 2014-2019, di **percorsi di formazione comune** co-progettati e realizzati insieme.

Un'azione fondamentale nell'ambito della valorizzazione delle risorse umane è stata l'attuazione del **progetto benessere organizzativo**, finalizzato a favorire una profonda attenzione al personale interno affinché sia adeguatamente coinvolto, formato e motivato, al fine di aumentare la produttività.

- **Dal 1/1/2019 è entrato in vigore un nuovo sistema di valutazione del personale dipendente** (approvato con Dgm 219 del 13/11/2018 successivamente modificato ed integrato con Dgm 25 del 12/2/2019) coerente con le nuove normative entrate recentemente in vigore in materia (D.Lgs n. 75/2017 che ha modificato in parte il sistema previsto dal "decreto Brunetta"). A tal fine si sono **svolti 5 incontri** con tutto il personale per illustrare e condividere il suddetto sistema. Il nuovo sistema di valutazione si prefigge gli obiettivi di miglioramento della qualità dei servizi offerti nonché la crescita delle competenze professionali attraverso la valorizzazione del merito e l'erogazione di premi. In particolare, viene perseguito il miglioramento costante dell'organizzazione e delle



persone che vi lavorano nell'ottica di coniugare la valutazione dell'efficacia produttiva con la valorizzazione dei comportamenti professionali e organizzativi.

NUOVE MODALITÀ DI GESTIONE DEI SERVIZI: DALLE CONVENZIONI ALL'UNIONE DEI COMUNI

Nel periodo 2015 – 2020, in linea con la crescente spinta dell'ordinamento giuridico verso forme di associazionismo per la gestione dei servizi degli enti locali, il Comune di Senigallia ha scelto di orientarsi in tale direzione, con le modalità di seguito indicate:

Le convenzioni ai sensi dell'art.30 D.Lgs.165/2001

• Convenzione per la gestione in forma associata dei servizi sociali

Il 31/12/2014 i Comuni di Senigallia Arcevia, Barbara, Castelleone di Suasa, Corinaldo, Ostra, Ostra Vetere, Serra de' Conti e Trecastelli hanno stipulato una convenzione per la gestione in forma associata degli interventi e servizi di cui alla funzione fondamentale "progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'art. 118, comma 4, della Costituzione", funzione che ingloba il sistema degli interventi e dei servizi sociali e socio-sanitari dell'Ambito Territoriale Sociale 8 di cui alla normativa regionale vigente. La Convenzione ha efficacia dal 1/1/2015 per la durata di tre anni, con possibilità di rinnovo.

La convenzione suddetta prevedeva, ai sensi dell'art. 30, comma 4 D.Lgs. 267/2000, la costituzione, con sede nel Comune di Trecastelli, dell'Ufficio Comune, organo strumentale gestorio, tecnico-amministrativo-contabile dei Comuni associati.

Il Comune di Senigallia ha assegnato temporaneamente all'Ufficio Comune, ai sensi dell'art. 30, comma 2 sexies D.Lgs. 165/2001, 5 dipendenti, che sono rimasti dipendenti del Comune di Senigallia, ma sottoposti, per quanto concerne l'organizzazione e l'esecuzione del lavoro, al potere direttivo del dirigente dell'Ufficio Comune.

• Convenzione per la gestione in forma associata delle funzioni di polizia locale

Il Comune di Senigallia e il Comune di Montemarciano in data 31/12/2014 hanno stipulato una convenzione di durata triennale con decorrenza dal 1/1/2015 al fine di svolgere in forma associata le funzioni di Polizia Locale, garantendo in tal modo i servizi di Polizia Municipale con la razionalizzazione degli interventi economici, ottimizzando l'utilizzo delle risorse umane, dei mezzi tecnologici e delle strutture impiegate, oltre che a favorire l'omologazione delle procedure operative operanti sul territorio.

Il Comune di Senigallia è stato individuato quale Comune capofila per la gestione della convenzione e il comandante del servizio associato è il comandante della Polizia Locale del Comune di Senigallia. La sede del servizio associato è costituita dal Comando del Comune di Senigallia.

In questo caso la gestione associata del servizio non ha comportato ri-

flessi particolari per il personale, non è stato individuato un Ufficio Comune e la Convenzione ha previsto che “il personale della Polizia Municipale presta il proprio servizio nel territorio degli enti aderenti, mantenendo a tal fine tutte le qualifiche attribuitegli dalle leggi e dai regolamenti o dai provvedimenti dell’Autorità”.

• **Convenzione per la gestione in forma associata del SUAP**

Il Comune di Senigallia ha stipulato varie convenzioni per la gestione associata delle funzioni relative allo Sportello Unico per le Attività Produttive, precisamente con i seguenti enti:

- Comune di Trecastelli;
- Comuni di Ostra e di Ostra Vetere;
- Comune di Montemarciano.

Anche in questi casi la stipula delle Convenzioni ha comportato una diversa modalità di gestione del servizio ma non ha avuto riflessi sul personale del Comune di Senigallia, né sul piano giuridico (conservata la titolarità del rapporto di lavoro da parte del Comune di Senigallia), né sul piano organizzativo/funzionale.

L’Unione dei Comuni “Le Terre della Marca Sènone”

Alla fine dell’anno 2017 con apposite deliberazioni consiliari i Comuni di Senigallia, Trecastelli, Ostra, Ostra Vetere, Barbara, Serra de’ Conti e Arcevia hanno costituito l’Unione dei Comuni “Le Terre della Marca Sènone”, approvandone il relativo Statuto e Atto Costitutivo, sottoscritti poi dagli enti in data 16 marzo 2018.

Un progetto innovativo, pensato per il bene comune di tutti i territori coinvolti, capace di offrire ai cittadini migliori servizi, risparmio della spesa, maggiori investimenti e semplificazione della macchina amministrativa. Esso coglie una esigenza, primaria, trasversale e perciò da tutti i comuni condivisa, che è quella di consolidare la gestione dei servizi sociali, di realizzare la gestione di altri servizi e avviare insieme un programma strategico di sviluppo dell’intero territorio che, ad oggi, conta una popolazione di 71.51 abitanti. <https://www.letterredellamarcasenone.it/>

Successivamente sono stati adottati gli atti conseguenti necessari a dare effettività alla costituzione del nuovo Ente. In particolare si sono insediati gli organi dell’Unione ed è intervenuto il primo conferimento di funzioni da parte di ogni singolo Comune.

Il Comune di Senigallia ha conferito le seguenti funzioni:

Funzione fondamentale di progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle prestazioni ai cittadini.

Funzione dello Sportello Unico Telematico delle Attività Produttive, comprensiva del servizio commercio e attività economiche.