



attenzione alle fasce più deboli
della popolazione ed attuazione
di un efficace sistema di servizi
alla persona

LE POLITICHE SOCIALI. SENIGALLIA CITTÀ SOLIDALE

- 32 ▶ **Servizi alla persona**
- 32 ▶ **Disabilità**
- 33 ▶ **Minori e famiglie**
- 33 ▶ **Anziani**
- 33 ▶ **Disagio abitativo/Contrasto alla povertà**
- 33 ▶ **Anni 2010-2019: alcune azioni strategiche di politiche sociali**
- 37 ▶ **L'ospedale e la sanità**

SERVIZI ALLA PERSONA

L'azione di governo ha sempre confermato un indirizzo orientato verso l'obiettivo di rilanciare il welfare locale come motore di sviluppo della città.

Annualmente la spesa per il sociale è aumentata e le sperimentazioni e le innovazioni introdotte sono state attivate anche grazie all'accrescimento delle possibilità di investimento nel settore dei Servizi alla persona attraverso i finanziamenti ottenuti da enti sovraordinati, nonché con la promozione di sinergie e approcci integrati con i soggetti istituzionali e non del territorio e con l'attivazione di politiche intersettoriali.

Nel triennio 2010-2013 si è dato avvio alla sperimentazione della Gestione associata dei servizi sociali nei Comuni dell'ATS8, Senigallia capofila, consolidata nel 2015-2018, con l'avvio e la configurazione dell'Ufficio Comune e la costituzione nel 2018 dell'Unione dei Comuni "Le Terre della Marca Sènone".

I risultati delle nuove modalità organizzative di gestione associata sperimentate dal 2010 hanno portato al consolidamento e allo sviluppo delle diverse aree di intervento dei servizi alla persona e, dal punto di vista dei finanziamenti, hanno prodotto il trasferimento di somme aggiuntive. Inoltre sono riusciti a incidere nella definizione delle politiche comuni in termini di proposte e stimolo a riflessioni che considerano strategico il tema della gestione associata dei servizi per il processo di rinnovamento economico-sociale.

In sintesi, l'attività di governo nelle politiche per il sociale si può riassumere con tre parole chiave:

- **Rete** con l'attivazione di percorsi che hanno facilitato l'incontro di soggetti e politiche intersettoriali superando la singola dimensione per favorire l'intreccio di strategie diversificate ma unitarie
- **Innovazione e diversificazione** per favorire l'attuazione di interventi personalizzati e più rispondenti qualitativamente alle esigenze espresse
- **Appropriatezza** con la progettazione e realizzazione di interventi che escono dagli schemi convenzionali e dalla consuetudine, capaci tuttavia di garantire l'efficacia del proprio agire sociale.

Le aree in cui si è maggiormente concentrata la spesa sociale hanno interessato in particolare:

- Disabilità
- Area minori/famiglie
- Non autosufficienza (anziani)
- Disagio abitativo/Contrasto alla povertà

DISABILITÀ

Nel settore della disabilità, per soddisfare la domanda crescente, sono stati rispettati i parametri normativi nazionali/regionali orientando e razionalizzando gli interventi nella scuola, a casa e nel tempo libero, e favorendo processi di de-istituzionalizzazione con il potenziamento degli inserimenti lavorativi e di esperienze di vivere in autonomia.

È stato il settore dove, con maggiore incisività, si è sviluppata una politica di contenimento della istituzionalizzazione e un corrispondente incremento nella attivazione di servizi di sostegno alle famiglie, attraverso interventi di prevenzione del disagio e di conciliazione dei tempi di vita-lavoro unitamente a quelli domiciliari.

In questo settore sono state potenziate e diffuse le buone pratiche di cura e assistenza gestibili a domicilio o sul territorio, anche mediante gruppi di confronto, approfondimento e formazione, grazie al trasferimento dei fondi regionali destinati al SAD e ad Assegni di cura e l'implementazione del progetto nazionale Home Care Premium e la riorganizzazione dei servizi.

La povertà, la mancanza del lavoro, la perdita della casa hanno centralizzato l'attenzione e le forze dell'amministrazione e hanno determinato l'organizzazione delle attività in due direttrici principali:

1. garantire il diritto all'abitazione
2. promuovere politiche attive del lavoro.

Attraverso il **progetto PON Inclusione Sociale** è stato implementato il servizio sociale professionale in tutto il territorio, al fine di garantire un accompagnamento e una presa in carico globale per la realizzazione dei progetti individualizzati volti al supporto e al sostegno dei nuclei familiari in condizione di povertà.

Sono state implementate azioni di sostegno che definiscono un sistema leggero e multiforme di interventi, in grado di incidere sulle situazioni senza ridurre il grado di responsabilità individuale dell'utente (accesso agevolato; contributi diretti a ridurre l'incidenza sul reddito familiare del canone delle locazioni private e delle spese condominiali e per utenze, interventi economici volti a consentire la permanenza nell'alloggio a fronte di situazioni familiari di grave difficoltà determinatesi per cause di forza maggiore). Inoltre con l'avvio del SIA, poi REI e ora Reddito di Cittadinanza si è favorita una programmazione e attuazione di interventi e servizi pro-attivi integrati tra servizio sociale, soggetti del terzo settore, servizi per l'impiego, servizi socio-sanitari e scuole.

Unione dei Comuni Le Terre della Marca Senone/Unione Misa-Nevola: Convenzione per la gestione della Funzione Sociale



Unione dei Comuni Le Terre della Marca Senone: Conferimento Funzioni e Servizi



Unione dei Comuni Le Terre della Marca Senone: Sottoscrizione Statuto e Atto costitutivo



MINORI E FAMIGLIE

ANZIANI

DISAGIO ABITATIVO/ CONTRASTO ALLA POVERTÀ

ANNI 2010-2019: ALCUNE AZIONI STRATEGICHE DI POLITICHE SOCIALI



Residenzialità per la non autosufficienza: Riqualificazione e ampliamento offerta (Comunità alloggio per disabili di Senigallia / Co-housing Vita indipendente)

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
------	------	------	------	------	------	------	------	------

Progetto sperimentale finalizzato allo studio delle buone prassi e all'efficientamento delle prestazioni in materia di servizi sociali territoriali di cui sono beneficiari i cittadini utenti (Protocollo di Intesa tra Regione Marche e Comune di Senigallia)

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
------	------	------	------	------	------	------	------	------

Omogeneizzazione criteri accesso e compartecipazione (Regolamento unico)

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

Progetti di contrasto alla povertà (SIA, REI, Reddito di cittadinanza)

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

Approvvigionamento dei servizi - Avvio programmazione procedure di gara in forma centralizzata

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

Accesso a finanziamenti regionali, nazionali ed europei (PON Inclusionione, POR Marche, FAMI, SPRAR, HCP, Vita Indipendente, Bandi Cariverona)

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

Informatizzazione dei dati e delle procedure relative alle politiche sociali di Ambito

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

Creazione del registro degli assistenti familiari (Attività di coordinamento e facilitazione incontro domanda e offerta)

Costituzione Unione dei Comuni "Le Terre della Marca Sènone" (Approvazione Statuto e Atto costitutivo)

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
------	------	------	------	------	------	------	------

Carta dei servizi di Ambito

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
------	------	------	------	------	------	------

Approvazione Regolamento unico Interventi finalizzati all'integrazione lavorativa in favore di persone in situazione di disabilità, disturbo mentale o svantaggio.



Avvio della gestione associata nel settore del sociale. **Approvazione Convenzione per l'esercizio associato della funzione "progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali"** tra i Comuni dell'Ambito Territoriale Sociale n. 8, con costituzione dell'Ufficio Comune art. 30, comma 4 D.Lgs n. 267/2000

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
------	------	------	------	------	------	------

Approvazione Regolamento unico per il servizio "Affido - Appoggio familiare"

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
------	------	------	------	------	------	------

Approvazione Regolamento per la gestione associata del servizio di Assistenza domiciliare

Espletamento procedure gara d'appalto unica per l'affidamento della gestione associata del servizio di assistenza domiciliare per anziani e disabili nel periodo: 01/07/2012 - 30/06/2015

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
------	------	------	------	------	------	------

Approvazione sperimentazione della gestione associata del servizio di Assistenza domiciliare

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
------	------	------	------	------	------	------

Approvazione Accordo di Programma provinciale per l'integrazione scolastica alunni disabili

Approvazione Regolamento unico di Edilizia Residenziale Pubblica Ambito Territoriale Sociale 8

Approvazione Protocollo d'Intesa tra Comuni dell'Ambito Territoriale Sociale 8 e C.I.O.F. per l'integrazione lavorativa delle persone disabili (per uniformare procedure, strumenti e percorso operativo degli inserimenti lavorativi rivolti alle persone fragili - disabili/salute mentale/disoccupati - attraverso la costituzione dell'equipe integrata di Ambito)

Avvio gestione associata progetto sperimentale "Assegni di cura"

Attuazione progetto "le mani, per vivere insieme" - Comune di Senigallia. **Predisposizione avviso pubblico per la selezione di soggetti partecipanti all'iniziativa di autocostruzione di unità immobiliari** poste in località Cesano in collaborazione con la Provincia di Ancona e con Consorzio Abn A Network Sociale di Perugia e il Consorzio Solidarietà Sociale di Senigallia

Realizzazione progetto "La Bottega del Signor Nessuno" in collaborazione con la Fondazione Caritas **per la sperimentazione lavorativa dei soggetti in grave stato di emarginazione sociale** - Comune di Senigallia

Attivazione percorso di accoglienza e tutela delle famiglie con sfratto dovuto al periodo di crisi in collaborazione con la Fondazione Caritas (Casa Stella) – Comune di Senigallia

2010 2011 2012 2013 2014 2015 2016

ANNI 2010 – 2018 INTERVENTI

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Sperimentazione gestione associata	Consolidamento gestione associata	Consolidamento gestione associata, progetti finanziamenti aggiuntivi	Consolidamento gestione associata, progetti finanziamenti aggiuntivi	Consolidamento gestione associata, progetti finanziamenti aggiuntivi	Consolidamento gestione associata, progetti finanziamenti aggiuntivi			
<p>DISABILI servizi domiciliari, integrazione lavorativa, trasporto, servizi per il tempo libero, servizi socio-educativi diurni e assistenziali residenziali, contributi, centro non udenti-non vedenti</p> <p>ANZIANI servizi domiciliari, trasporto, lavori socialmente utili, servizi per il tempo libero, soggiorni climatici</p> <p>MINORI-FAMIGLIE affido/adozione, minori in comunità, Assistenza educativa domiciliare, centro pomeridiano</p> <p>FRAGILITA' - IMMIGRATI contributi Sportello Immigrati, Integrazione scolastica, sostegno iniziative associazioni di Immigrati</p>		<p>Tradizionali Servizi + specifici progetti: "Interventi per la mediazione familiare ed il supporto psicologico nella gestione di minori con provvedimenti del Tribunale dei Minorenni – bando Fondazione Cariverona" per € 50.000,00</p> <p>- "Libera il tempo" conciliazione dei tempi di vita e di lavoro 2012 POR MARCHE - OBIETTIVO 2 - FSE 2007-2013 - ASSE I. Per Senigallia € 220.000,00</p> <p>- "Home Care Premium 2012" per € 600.000,00 in favore dell'intero Ambito Territoriale – somma ancora da ripartire tra gli undici Comuni</p>	<p>Tradizionali Servizi + specifici progetti: Le politiche abitative al tempo della crisi – finanziato dalla Fondazione Cariverona € 100.000,00</p> <p>Progetto "SPRAR SENIGALLIA" – Finanziato dal Ministero dell'Interno – Accoglienza dei richiedenti asilo e Protezione Internazionale in collaborazione con la Fondazione Caritas € 409.304,88 triennio 2014 - 2016</p> <p>Progetto Home Care Premium 2014 Questo progetto ha consentito di raccogliere, entro il 1° ottobre 2013 257 richieste, facendo sì che l'Ambito Territoriale Sociale 8 si classificasse al 7° posto in Italia tra gli Ambiti più operosi</p> <p>Numero obiettivo di soggetti assistibili per ciascun Ambito Territoriale: 200</p> <p>Utenti attualmente in lista di attesa: 0</p> <p>Ad oggi è esaurita la lista di attesa, il subentro di utenti è dato da ricoveri in strutture (RSA, RP), decessi, rinunce.</p> <p>I nuovi utenti inseriti in un percorso assistenziale residenti nel Comune di Senigallia, sono 121 su 200</p> <p>Prosecuzione progetto di assistenza domiciliare per malati di Alzheimer finanziato dalla Fondazione Cassa di Risparmio di Jesi - € 1.600,00</p> <p>Ricollocazione nel mercato di lavoro di soggetti over 45, con la collaborazione e il cofinanziamento del terzo settore.</p> <p>Ridefinizione dell'offerta dei servizi educativi per il periodo estivo</p>	<p>Centralizzazione a livello statale, di interventi legati ai livelli essenziali di assistenza - non autosufficienza, povertà - con conseguente omogeneizzazione delle prestazioni in tutte le regioni d'Italia (Legge sul Dopo di noi, Progetti Ministeriali Vita indipendente, Assegni cura e servizio assistenza domiciliare anziani, SIA, REI)</p> <p>Centralizzazione territoriale nella programmazione e gestione delle politiche del welfare attraverso gli ambiti territoriali sociali - Il Ministero delle Politiche Sociali, nell'attuazione delle politiche legate ai livelli essenziali di assistenza, interloquisce direttamente con gli ambiti territoriali – attraverso il supporto, l'accompagnamento, il controllo delle Regioni.</p> <p>Attuazione delle politiche del welfare secondo l'approccio place based – ovvero attraverso il coinvolgimento delle comunità locali, utilizzando le loro conoscenze, collaborando con tutti gli attori del territorio e promuovendo la cooperazione inter-istituzionale, condizione fondamentale per la sostenibilità, soprattutto in fase di implementazione, degli interventi e di accesso ai finanziamenti aggiuntivi.</p> <p>Progetto Inter-Ambiti "E-quality – Qualità nei servizi e parità di accesso" Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione 2014-2020 – Ammesso a finanziamento € 298.195,92</p> <p>Progetto di Ambito "PON Inclusione" Servizi a supporto del Sistema di Inclusione Attiva SIA - proposte di intervento per l'attuazione del Sostegno per l'inclusione attiva – Ammesso a finanziamento € 328.706,00 – (periodo agosto 2016 – agosto 2018)</p> <p>Progetto di Ambito POR Marche FSE 2014-2020 - ASSE II - Priorità di investimento 9.4-Risultato atteso 9.3 - Tipologia di azione 9.4.B "Miglioramento dell'accesso a servizi accessibili, sostenibili e di qualità, compresi servizi sociali e cure sanitarie di interesse generale" – Ammesso a finanziamento € 630.970,00 - (periodo gennaio 2017 – giugno 2019).</p> <p>SPRAR Senigallia" presentazione progetto di prosecuzione degli interventi per il periodo gennaio 2017 – dicembre 2019 – Ammesso a finanziamento € 2.002.580,42.</p> <p>Realizzazione procedura di gara europea per individuazione soggetto gestore. Area disabilità e non autosufficienza</p> <p>Prosecuzione progetto Home Care Premium sulla base del progetto presentato dall'Ambito Territoriale Sociale nell'anno 2014. € 200.000,00 (sugli utenti già in carico)</p> <p>Fondi FAMI – Fondo Asilo Migrazione e Integrazione (gestito dal Ministero dell'Interno)</p> <p>POR MARCHE FESR 2014 – 2020 Smart UOSeS -Unità Operativa funzionale Sociale e Sanitaria</p>				

ANNI 2010 – 2018 L'EVOLUZIONE DELLA SPESA SOCIALE

Programmi	2010	2011	2012	2013	2014
Handicap	€ 2.538.102,08	€ 2.252.940,00	€ 2.942.841,10	€ 2.688.823,21	€ 2.665.082,60
Anziani	€ 956.160,65	€ 825.647,00	€ 739.047,10	€ 816.566,00	€ 740.626,00
Minori	€ 1.270.574,53	€ 1.119.480,42	€ 971.530,26	€ 901.035,68	€ 846.651,00
Servizi Prima Infanzia	€ 661.566,55	€ 689.126,00	€ 684.315,36	€ 808.108,65	€ 772.090,10
Assistenza Economica	€ 300.651,18	€ 274.123,00	€ 773.233,58	€ 661.170,73	€ 539.930,60
Volontariato	€ 50.260,67	€ 45.760,00	€ 40.000,00	€ 40.000,00	€ 28.700,00
Immigrati	€ 48.000,00	€ 54.800,00	€ 42.158,00	€ 39.000,00	€ 34.300,00
Affitti	€ 477.091,03	€ 520.000,00			
Fondo Solidarietà	€ 179.000,00	€ 200.000,00	€ 70.000,00	€ 70.000,00	€ 100.000,00
Progetto Europeo	€ 324.000,00				
Altro	€ 74.210,19	€ 76.000,00	€ 135.064,91	€ 728.426,01	€ 1.513.575,42
Totale	€ 6.879.616,88	€ 6.057.876,42	€ 6.398.190,31	€ 6.753.130,28	€ 7.240.955,72

Programmi	2015	2016	2017	2018
Disabilità	€ 2.718.442,32	€ 3.458.408,54	€ 2.789.672,78	€ 2.416.819,52
Anziani	€ 1.081.781,11	€ 1.081.781,11	€ 600.507,28	€ 612.509,06
Infanzia-Minori	€ 1.854.047,06	€ 1.954.238,20	€ 2.100.708,71	€ 2.036.557,73
Cooperazione e Associazionismo	€ 21.500,00	€ 30.000,00	€ 30.068,82	€ 30.000,00
Soggetti a rischio di esclusione	€ 792.860,24	€ 1.437.903,08	€ 1.374.918,69	€ 1.283.391,95
Diritto alla casa	€ 375.063,11	€ 357.382,47	€ 225.250,14	€ 172.250,14
Interventi per le famiglie		€ 135.591,91		
Programmazione e Governo della Rete Servizi Socio-Sanitari	€ 890.206,79	€ 757.584,09	€ 3.355.085,59	3.030.482,59
Totale	€ 7.733.900,63	€ 9.212.889,40	€ 10.476.212,01	€ 9.582.010,99

L'Amministrazione comunale ha costantemente tenuto un rapporto di **dialogo e confronto con l'Asur Marche e l'Area Vasta 2 e la Regione Marche** per l'attuazione del Piano Sanitario Regionale e la risoluzione delle problematiche che di volta in volta si sono presentate, sia per il **presidio ospedaliero cittadino** che per i presidi sanitari territoriali: le relative **proposte** di soluzione avanzate sono state sempre attentamente **valutate e verificate**, anche attraverso incontri con le realtà operanti nel settore della sanità, al fine di avere elementi adeguati alla costruzione di una piattaforma di interventi, da realizzare in tempi certi e capace di dare maggiore efficienza al nostro sistema sanitario. Tra i successi più rilevanti va indicato il **potenziamento dei servizi integrati extraospedalieri**, sanitari e socio-sanitari a beneficio degli anziani, disabili e malati di Alzheimer, con due apposite convenzioni stipulate dall'Asur Marche, rispettivamente con la Fondazione Città di Senigallia e la Fondazione Opera Pia Mastai Ferretti.

L'OSPEDALE E LA SANITÀ