

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
COMUNE DI SENIGALLIA
Provincia di Ancona

VERBALE N. 30 ANNO 2020

OGGETTO: CERTIFICAZIONE COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE PERSONALE DIPENDENTE ANNO 2020

L'anno 2020 il giorno 17 del mese di settembre, i sottoscritti Dott.ssa Maria Luisa Soverchia (Presidente), il Dott. Pier Lorenzo Giuli (Componente) ed il Dott. Gianluca Vita (Componente), componenti del Collegio dei Revisori nominati con atto di Consiglio Comunale n. 50 del 30/07/2019, previa consultazione informatica hanno esaminato la richiesta di parere sulla determinazione avente ad oggetto "Costituzione del fondo risorse decentrate anno 2019 - personale di qualifica non dirigenziale", e la relazione tecnico finanziaria afferente la citata costituzione;

Visti:

- le disposizioni dei Contratti Collettivi Nazionali del personale non dirigente del comparto Funzioni locali ed in particolare gli artt. 8, 67 e 68 del CCNL 21/05/2018;
- l'art. 23 del D.Lgs.n.75/2017;
- il D.Lgs.n. 165/2001 ed in particolare l'art. 40bis;
- il D.L. n. 34/2019 ed in particolare l'art. 33, comma 2;
- il D.Lgs. n.118/2011 e s.m.i.;
- i principi contabili applicati ed in particolare il n. 4/2;
- i principi di vigilanza e controllo dell'Organo di revisione degli Enti Locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;

l'Organo di revisione raccomanda

la necessità di assicurare il rispetto delle seguenti condizioni:

- la spesa relativa al fondo del personale del comparto anno 2020 unitamente alle altre spese di personale non deve superare i limiti disposti dall'art.1, comma 557 della legge n. 296/2006;
- i compensi relativi alla indennità di risultato devono essere sempre corrisposti a conclusione del procedimento e delle attività di valutazione, secondo il sistema di misurazione e valutazione della performance in vigore nell'Ente;

approva

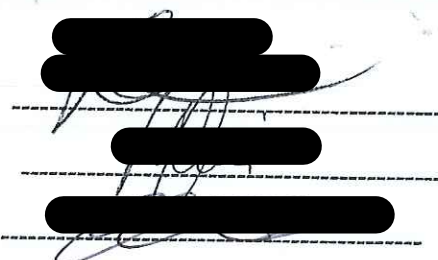
l'allegata certificazione alla costituzione del fondo delle risorse decentrate del personale dipendente per l'anno 2020, l'ipotesi di contratto collettivo integrativo 2019-2021 e accordo economico 2020, quali parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Senigallia, lì 17 settembre 2020

Dott.ssa Maria Luisa Soverchia - Presidente

Dott. Giuli Pier Lorenzo - Componente

Dott. Gianluca Vita - Componente



COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Oggetto: Certificazione costituzione fondo risorse decentrate personale dipendente non dirigente anno 2020; Contratto collettivo integrativo triennio 2019 – 2021 e accordo economico 2020

I sottoscritti Dott.ssa Maria Luisa Soverchia, Dott. Pier Lorenzo Giuli, Dott. Gianluca Vita, componenti l'Organo di revisione del Comune di Senigallia, nominato con deliberazione del Consiglio comunale n. 50 del 30.07.2019, in ottemperanza agli obblighi previsti dal D. Lgs. n. 267/2000 (di seguito TUEL),

Premesso

- Che in data 11 settembre 2020 è stata trasmessa copia della determinazione n. 839 del 10/09/2020 avente ad oggetto: *"Costituzione del fondo risorse decentrate anno 2020 – personale di qualifica non dirigenziale"* unitamente all'ipotesi di accordo di *"contratto collettivo integrativo triennio 2019-2021 e accordo economico anno 2020"*;
- Che in data 15 settembre 2020 è stata trasmessa la relazione tecnico finanziaria afferente il *"Fondo risorse decentrate 2020; Contratto collettivo integrativo per il triennio 2019-2021 e accordo economico anno 2020 – ipotesi"*;
- Che in data 16/09/2020 È stata trasmessa la relazione illustrativa relativa al *"Fondo risorse decentrate 2020; Contratto collettivo integrativo per il triennio 2019-2021 e accordo economico anno 2020 – ipotesi"*;
- Che il fondo per le politiche di incentivazione del personale si compone della parte stabile e di quella variabile;

Preso atto delle disposizioni dei Contratti Collettivi Nazionali del personale non dirigente del comparto Funzioni locali ed in particolare:

- Artt. 14 e 15 del CCNL del 1/04/1999;
- Art. 54 del CCNL del 14/09/2000;
- Artt. 4 e 28 del CCNL del 02/10/2001;
- Artt. 31 e 32 del CCNL del 22/01/2004;
- Art. 4 del CCNL del 09/05/2006;
- Art. 8 del CCNL del 11/04/2008;
- Art. 4 del CCNL del 31/07/2009;
- Art. 67 del CCNL del 21/05/2018;
- Art. 33, comma 2 ultimo capoverso del D.L. 34/2019, convertito con modificazioni dalla L. 28 giugno 2019, n. 58;

Richiamato l'accordo stralcio del contratto collettivo integrativo avente ad oggetto le risorse ed i criteri per le progressioni economiche orizzontali nonché i criteri generali per la ripartizione delle risorse disponibili per la contrattazione integrativa 2019 siglato il 29 novembre 2019;

Visti

- l'art. 40, comma 3-bis del D.Lgs. 30/3/2001, n. 165 (T.U. Pubblico Impiego) il quale prevede, che la contrattazione collettiva integrativa "si svolge sulle materie, con i vincoli e nei limiti stabiliti dai

contratti collettivi nazionali" ed ha la funzione di assicurare adeguati livelli di efficienza e produttività dei servizi pubblici, incentivando l'impegno e la qualità della performance lavorativa destinandovi, per l'ottimale perseguimento degli obiettivi organizzativi e individuali, una quota prevalente delle risorse finalizzate ai trattamenti economici accessori;

- l'art. 40bis, comma 1 del D.Lgs.n.165/2001 il quale dispone che:

"Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dal collegio dei revisori dei conti, dal collegio sindacale, dagli uffici centrali di bilancio o dagli analoghi organi previsti dai rispettivi ordinamenti. Qualora dai contratti integrativi derivino costi non compatibili con i rispettivi vincoli di bilancio delle amministrazioni, si applicano le disposizioni di cui all'articolo 40, comma 3-quinquies, sesto periodo";

- l'art. 40, comma 3-sexies del suddetto decreto prevede che le pubbliche amministrazioni, a corredo di ogni contratto integrativo, redigano una relazione illustrativa e tecnico-finanziaria da sottoporre alla certificazione da parte dell'Organo di controllo di cui all'art. 40-bis, comma 1, del citato decreto, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili dal Ministero dell'Economia e Finanze, d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica;

- l'art. 23, comma 2 del D.Lgs.n.75/2017 il quale prevede testualmente quanto segue:

"Nelle more di quanto previsto dal comma 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato;

- l'art. 8, comma 6 del CCNL 21/05/2018 recante la seguente disciplina:

"Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall'organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1 del D.Lgs.n.165/2001. A tal fine, l'ipotesi di contratto collettivo integrativo definita dalle parti, corredata dalla relazione illustrativa e da quella tecnica, è inviata a tale organo entro dieci giorni dalla sottoscrizione. In caso di rilievi da parte del predetto organo, la trattativa deve essere ripresa entro cinque giorni. Trascorsi quindici giorni senza rilievi, l'organo di governo competente dell'ente può autorizzare il presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione del contratto";

- l'art. 67, comma 1 del CCNL 21/05/2018 il quale dispone che:

"A decorrere dall'anno 2018, il "Fondo risorse decentrate", è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori, ivi comprese quelle dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di cui all'art. 33, comma 4, lettere b) e c), del CCNL del 22.1.2004. Le risorse di cui al precedente periodo confluiscono nell'unico importo consolidato al netto di quelle che gli enti hanno destinato, nel medesimo anno, a carico del Fondo, alla retribuzione di

posizione e di risultato delle posizioni organizzative”;

- Art. 33, comma 2 ultimo capoverso del D.L. 34/2019, convertito con modificazioni dalla L. 28 giugno 2019, n. 58 recante la seguente disciplina:

“Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, e' adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018”;

- Il D.M. 17/03/2020 di attuazione all'art. 33, comma 2 del citato D.L. 34/2019 ed in particolare le indicazioni contenute in premessa riguardante la disciplina del fondo incentivante:

“Rilevato che il limite al trattamento economico accessorio di cui all'art. 23, comma 2 del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 è adeguato, in aumento e in diminuzione ai sensi dell'art. 33, comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2019, per garantire il valore medio pro capite riferito all'anno 2018, ed in particolare è fatto salvo il limite iniziale qualora il personale in servizio sia inferiore al numero rilevato al 31 dicembre 2018”;

Vista la delibera di Giunta comunale n. 141 del 26/08/2020 (dichiarata immediatamente eseguibile - in corso di pubblicazione), con la quale sono stati definiti i criteri di quantificazione del fondo per l'anno 2020;

Dato atto che il numero dei dipendenti è diminuito rispetto al numero dei dipendenti al 31/12/2018 (dipendenti al 30/06/2020 n. 268 – dipendenti al 31/12/2018 n. 285);

Richiamato il principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4/2 al D.Lgs.n.118/2011, in particolare il paragrafo 5.2);

Esaminate

- la relazione tecnico-finanziaria sulla costituzione del fondo per il personale non dirigente relativa al periodo 2020, redatta dal Responsabile PO Lucia Carotti e trasmessa all'Organo di revisione in data 15/09/2020;
- la relazione illustrativa relativa al fondo risorse decentrate 2020, contratto collettivo integrativo triennio 2019-2021 e accordo economico 2020 - ipotesi, redatta dal Responsabile PO Lucia Carotti e trasmessa all'Organo di revisione in data 16/09/2020;
- le attestazioni contenute nella relazione illustrativa e la relazione tecnico - finanziaria sopra menzionate;

Visto

- L'ipotesi di accordo relativo al contratto collettivo integrativo 2019 – 2021 e accordo economico 2020, siglato in data 10 settembre 2020 dalla delegazione trattante di parte pubblica, dalle organizzazioni sindacali territoriali e dalle RSU aziendale;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 13 del 28/01/2020, n. 72 del 19/05/2020 e n. 148 del 15/09/2020 (dichiarata immediatamente eseguibile - in corso di pubblicazione) con cui è stato approvato il piano delle performance 2020;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 151 del 15/09/2020 (dichiarata immediatamente eseguibile - in corso di pubblicazione), con il quale è stato adottato il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza previsto dall'art. 10 del D.Lgs. 33/2013;

- che è stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 10 del D.Lgs. 33/2013;
- la Relazione della Performance, relativa all'anno 2019, è stata validata dall'O.I.V. ai sensi dell'art. 14 comma 6 del D.Lgs. 150/2009 in data 22/06/2020;

Preso atto della quantificazione del "fondo", come definita con determinazione n. 839 del 10/09/2020 a firma del Segretario Comunale Dr. Stefano Morganti, come di seguito esposto:

<i>Risorse stabili</i>	975.379,46
<i>Risorse variabili</i>	241.825,27
Totale	1.217.204,73
<i>Risorse stabili e variabili NON soggette al limite</i>	199.790,45
<i>Risorse stabili e variabili soggette al limite</i>	1.017.414,28
<i>Decurtazione consolidata 2011/2014 art. 9 comma 2 bis DL 78/2010</i>	64.600,00
<i>Risorse al netto della riduzione consolidata</i>	952.814,28
<i>Totale risorse considerato € 81. 000,00 (PO anno 2017 - art. 67 c. 1 ccnl 2016/2018 da considerare ai fini del rispetto del limite fondo 2016)</i>	1.033.814,28
<i>Decurtazione applicazione art. 23 comma 2 DLgs 75/2017 considerato limite fondo 2016 € 1.010.685</i>	23.129,28
Totale al netto della decurtazione	929.685,00
Risorse (stabili e variabili) Non soggette al limite	199.790,45
Totale fondo 2020	1.129.475,45

Verificato che il fondo per le risorse decentrate 2020, così come definito, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale per quanto concerne la conformità all'art. 1 comma 557 della legge n. 296/2006, nonché il permanere dei equilibri di bilancio;

Evidenziato che:

- il fondo rispetta le disposizioni normative in materia di limiti, non superando l'importo del fondo 2016;
- la spesa relativa alla costituzione del fondo incentivante il personale per l'anno 2020 è stata correttamente prevista nel bilancio di previsione 2020-2022 approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 113 del 19/12/2019;

Preso atto che:

- la quota parte del fondo 2020 di € 509.501,39 costituisce la parte di fondo non disponibile per la contrattazione integrativa;
- che la stessa, unitamente all'importo delle nuove poe 2020 (di € 52.000,00), è finanziata con risorse del fondo aventi carattere di certezza e stabilità;
- la quota parte del fondo 2020 destinate alla contrattazione decentrata ammonta ad € 619.974,06;

Tutto ciò premesso

Visto il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2020/2022;

Visto il CCNL 21 maggio 2018 e i CCNNLL precedenti per le disposizioni non disapplicate;

Visti gli art. 40, 40bis e 48 del D.Lgs.n.165/2001;

Visto il D.Lgs.n.267/2000 ed in particolare l'art. 239;

Visto il D.Lgs.n.165/2001;

Visto il D.Lgs.n.118/2011 ed i principi contabili applicati in particolare il n. 4/2;

Vista la Circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 25/2012;

Visti lo Statuto ed il Regolamento di contabilità dell'Ente;

Certifica

nel rispetto delle norme richiamate in premessa, che la costituzione del fondo per le risorse decentrate da destinare al personale dipendente non dirigente per l'anno 2020 è stata formulata nel rispetto dei vigenti limiti normativi/contrattuali e dei vincoli di bilancio per l'esercizio 2020, nel limite dell'importo complessivo di euro 1.129.475,45;

attesta

la compatibilità dei costi della contrattazione integrativa del personale non dirigente per l'anno 2020 con i vincoli di bilancio e con quelli derivanti dall'applicazione di norme in materia, ex art. 40-bis c. 1, D.Lgs 165/2001;

esprime

il proprio parere favorevole sull'ipotesi di accordo, siglato lo scorso 10/09/2020, relativo al contratto collettivo integrativo per il triennio 2019-2021 e accordo economico 2020;

Si ricorda:

- che ai sensi dell'art. 18, c. 2, del D.Lgs. 150/2009 "E' vietata la distribuzione in maniera indifferenziata o sulla base di automatismi di incentivi e premi collegati alla performance in assenza delle verifiche e attestazioni sui sistemi di misurazione e valutazione adottati ai sensi del presente decreto";

- di adempiere agli obblighi di trasmissione e pubblicazione previsti dai c. 3 e 5 dell'art. 40-bis del D.Lgs. 165/2001 e di dare massima trasparenza alle informazioni concernenti le misurazioni e le valutazioni delle performance e degli atti connessi alla contrattazione decentrata integrativa attraverso la pubblicazione della documentazione nell'apposita sezione del sito web comunale.

Senigallia, lì 17 settembre 2020

Dott.ssa Maria Luisa Soverchia - Presidente

Dott. Giuli Pier Lorenzo - Componente

Dott. Gianluca Vita - Componente