



## **COMUNE DI SENIGALLIA**

**RELAZIONE SULL'ATTUAZIONE DELLA  
REVISIONE ORDINARIA 2019 E REVISIONE  
STRAORDINARIA 2017 ADOTTATE AI SENSI  
DEGLI ARTT. 20 E 24 DEL D.LGS. N. 175/2016**

## 1. PREMESSA

Il ruolo e le funzioni delle società partecipate dalle amministrazioni pubbliche, particolarmente diffuse nel comparto delle amministrazioni locali, è stato oggetto di diversi interventi di razionalizzazione nel corso del tempo, finalizzati ad aumentarne la trasparenza oltre che a ridurre il numero, nell'obiettivo del contenimento della relativa spesa.

Nell'anno 2016 si è giunti all'approvazione del Testo Unico sulle società a partecipazione pubblica (D.Lgs. n. 175 del 19/08/2016 di seguito anche TUSP), punto di arrivo di un percorso di razionalizzazione del settore delle partecipazioni pubbliche che ha preso avvio nell'anno 2015 con l'emanazione di una delega al governo per il riordino della relativa normativa (Legge n. 124/2015, meglio conosciuta come Legge Madia di riforma della PA).

Oltre a riassumere in un quadro organico le disposizioni in materia già vigenti il Tusp contiene anche disposizioni volte alla razionalizzazione del fenomeno delle partecipazioni pubbliche, con l'obiettivo di assicurarne una più efficiente gestione, ispirandosi ai principi cardine della legge delega e declinandoli in quattro principali tipologie di intervento:

1 – indicazione dell'oggetto e dell'ambito di applicazione del TU (art. 1), formulazione delle definizioni (art.2) ed individuazione dei tipi di società in cui è ammessa la partecipazione pubblica (art. 3). L'individuazione delle tipologie di società è completata dagli artt. 16, 17 e 18 dedicati alle società in house, alle società a capitale misto pubblico-privato ed alle società quotate;

2 – condizioni e limiti per la costituzione di società, per l'assunzione, il mantenimento e l'alienazione di partecipazioni societarie da parte delle amministrazioni pubbliche (artt. da 4 a 10);

3 – regole in materia di organi di amministrazione e controllo delle società a controllo pubblico (artt. da 11 a 15);

4 – disposizioni volte ad incentivare l'economicità e l'efficienza mediante l'introduzione di procedure di razionalizzazione periodica e di revisione straordinaria (artt. 20 e 24), di gestione del personale (artt. 19 e 25), di specifiche norme finanziarie per le partecipate degli enti locali (art. 21) e di promozione della trasparenza (art.22).

Al fine di garantire un costante monitoraggio delle partecipazioni pubbliche, l'art. 20 del TUSP introduce nell'ordinamento una procedura di carattere ordinario che gli enti pubblici sono chiamati ad attivare con cadenza annuale e che consiste nell'analisi dell'assetto complessivo delle partecipazioni societarie detenute, allo scopo di predisporre un piano per la loro razionalizzazione qualora rilevino la non conformità ai criteri di mantenimento.

La disciplina sulle società partecipate dalle amministrazioni pubbliche è stata oggetto di alcune modifiche/integrazioni con la Legge di Bilancio 2019 (Legge n. 145/2018, art. 1, commi 721-724). Vale la pena, in proposito, segnalare quanto previsto dal comma 723 della predetta Legge, che introduce, all'interno dell'articolo 24 relativo alla revisione straordinaria delle partecipazioni detenute dalle pubbliche amministrazioni, il comma 5-bis, disapplicando, fino al 31 dicembre 2021, i commi 4 (obbligo di alienazione entro un anno dalla ricognizione straordinaria) e 5 (divieto per il socio pubblico di esercitare i diritti sociali e successiva liquidazione coatta in denaro delle partecipazioni) previsti dal Testo unico nel caso di società partecipate che abbiano prodotto un risultato medio in utile nel triennio precedente alla ricognizione. Inoltre, il comma 724, nell'introdurre il comma 6-bis all'art. 26 del TUSP, stabilisce che le disposizioni in tema di piani

## Comune di Senigallia

periodici di razionalizzazione non si applicano alle società a partecipazione pubblica di cui all'art. 4, comma 6, tra le quali si annoverano i gruppi di azione locale.

Come previsto dall'art. 24 del Tusp, entro il 30 settembre 2017 questo ente ha provveduto ad effettuare una prima ricognizione di carattere straordinario, con riferimento alle partecipazioni societarie detenute alla data del 23 settembre 2016; alla procedura di razionalizzazione periodica è stato dato avvio nell'anno 2018 con riferimento alla situazione del 31.12.2017.

L'art. 20 comma 4 del suddetto D.Lgs n. 175 stabilisce che: "In caso di adozione del piano di razionalizzazione, entro il 31 dicembre dell'anno successivo le pubbliche amministrazioni approvano una relazione sull'attuazione del piano, evidenziando i risultati conseguiti, e la trasmettono alla struttura di cui all'articolo 15 e alla sezione di controllo della Corte dei conti competente ai sensi dell'articolo 5, comma 4."

### **2. PROVVEDIMENTI ADOTTATI DAL COMUNE DI SENIGALLIA IN MATERIA DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE PARTECIPAZIONI, AI SENSI DELL'ART. 20 DEL D.LGS. N. 175/2016.**

La presente relazione, ai sensi dell'art. 20 comma 4 del D.Lgs. n. 175/2016, costituisce formalizzazione sull'attuazione delle azioni previste con la revisione ordinaria, adottata con Deliberazione del Consiglio comunale n. 82 del 26.11.2019, come di seguito sintetizzata:

<b>Società</b>	<b>Esito Revisione Ordinaria</b>
ASA Azienda Servizi Ambientali s.r.l.	Mantenimento
Edma Reti Gas s.r.l.	Mantenimento
Estra S.p.A.	Mantenimento
Gestiport S.p.A.	Alienazione
Viva Servizi S.p.A	Mantenimento

La sola misura di razionalizzazione che era stata individuata ad esito della ricognizione ordinaria adottata nell'anno 2019 prevedeva l'alienazione della partecipazione detenuta nella società Gestiport s.p.a, in quanto società che aveva conseguito nel triennio precedente un fatturato medio non superiore a 500.000,00 euro. Si specifica che la decisione di alienazione è stata adottata in luogo della messa in liquidazione, quale misura deliberata in sede di revisione straordinaria, in ragione dell'esigenza di continuazione dell'attività di gestione dell'infrastruttura portuale locale.

Con atto del 17.12.2019, registrato il 18.12.2019, è stata revocata la liquidazione della società Gestiport S.p.A., che era stata disposta in data 15.12.2017.

Ad oggi la partecipazione in argomento non è stata ancora alienata.

**3. PROVVEDIMENTI ADOTTATI DAL COMUNE DI SENIGALLIA IN MATERIA DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE PARTECIPAZIONI, AI SENSI DELL'ART. 24 DEL D.LGS. N. 175/2016.**

Con riferimento ai risultati conseguiti a seguito dell'attuazione del piano di razionalizzazione adottato in sede di Revisione Straordinaria, si richiama di seguito lo schema riassuntivo delle decisioni di razionalizzazione che erano state adottate.

Società	Esito revisione straordinaria
Aerdorica S.p.A.	Cessione/Alienazione quote
Agenzia per il Risparmio Energetico s.r.l. in liquidazione	Cessione/Alienazione quote
ASA Azienda Servizi Ambientali s.r.l.	Mantenimento senza interventi di razionalizzazione
Convention Bureau Terre Ducali s.c.r.l.	Cessione/Alienazione quote
Gestiport S.p.A.	Liquidazione
Immobiliare BIC s.r.l. in liquidazione	Liquidazione
Multiservizi S.p.A.	Mantenimento senza interventi di razionalizzazione

Alla data della presente relazione risultano concluse le procedure di razionalizzazione relative alle seguenti società:

- Aerdorica S.p.A.: a seguito dell'esperimento di una procedura ad evidenza pubblica per l'alienazione dell'intera partecipazione azionaria conclusasi con esito negativo, l'ente ha avanzato formale richiesta alla Aerdorica di procedere alla liquidazione in denaro della propria quota di partecipazione. Con verbale dell'assemblea straordinaria dei soci tenutasi il 29 luglio 2019 è stata formalizzata la perdita dello status di socio del Comune di Senigallia e conseguentemente l'uscita dell'ente dalla compagine societaria della società Aerdorica S.p.A. perfezionatasi a seguito di una operazione di abbattimento e contestuale ricostituzione del capitale sociale mediante emissione di nuove azioni non sottoscritte dall'ente. Pertanto la liquidazione della quota di partecipazione da parte della Società Aerdorica S.p.A. è perfezionata;
- Agenzia per il Risparmio Energetico s.r.l. in liquidazione: l'Agenzia per il Risparmio Energetico s.r.l., già in liquidazione alla data di entrata in vigore del D.Lgs. n. 175/2016, ha concluso la procedura di liquidazione in data 30.06.2017;
- Convention Bureau Terre Ducali s.c.r.l.: con atto del 01.09.2020, registrato il 02.09.2020, si è addivenuti al perfezionamento del contratto di cessione delle quote societarie detenute dal Comune di Senigallia nella società Convention Bureau Terre Ducali s.c.r.l. alla società Farmacie Comunali di Riccione s.p.a., previa valutazione della convenienza economica dell'operazione di alienazione mediante negoziazione diretta con un singolo acquirente come da deliberazione di Consiglio comunale n. 96 del 16.12.2019;
- Immobiliare BIC s.r.l. in liquidazione: l'Immobiliare BIC s.r.l., era già in liquidazione alla data di entrata in vigore del D.Lgs. n. 175/2016, poiché l'Ente aveva dato seguito a quanto già stabilito con il precedente atto di razionalizzazione delle società partecipate (deliberazione di Consiglio comunale n. 89 del 26.11.2014) e aveva avviato la procedura in data 01.01.2015. La stessa si è conclusa in data 16.10.2016.

## **Comune di Senigallia**

Non si è, invece, ad oggi addivenuti al perfezionamento della misura di razionalizzazione prevista per la società Gestiport S.p.A. per la quale, con la precedente deliberazione di Consiglio comunale n. 82/2019, è stata modificata la misura di razionalizzazione originariamente stabilita, da liquidazione a cessione/alienazione, in ragione dell'esigenza di continuazione dell'attività di gestione dell'infrastruttura portuale locale.