

# COMUNE DI SENIGALLIA

PROVINCIA DI ANCONA

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE N° 261

**Seduta del 21/10/2022**

**OGGETTO:** PROPOSIZIONE APPELLO CONSIGLIO DI STATO AVVERSO SENTENZA  
T.A.R. MARCHE N. 528/2022.

---

*L'anno duemilaventidue addì ventuno del mese di ottobre alle ore 10,00 nel Palazzo Municipale di Senigallia, previa convocazione, si è oggi riunita la Giunta Municipale.*

*Sono presenti i Signori:*

		<b>Presenti</b>	<b>Assenti</b>
Olivetti Massimo	Sindaco	*	-
Bizzarri Ilaria	Assessore	-	*
Cameruccio Gabriele	Assessore	*	-
Campagnolo Elena	Assessore	*	-
Canestrari Alan	Assessore	*	-
Petetta Cinzia	Assessore	-	*
Pizzi Riccardo	Assessore	*	-
Regine Nicola	Assessore	*	-

*Si dà atto che l'assessore Canestrari è collegato in video conferenza.*

*Essendosi in numero legale per la validità dell'adunanza, assume la presidenza il Sig. Olivetti Massimo nella qualità di Sindaco, che dichiara aperta la seduta, alla quale assiste il Segretario del Comune Dott.ssa Spaccialbelli Imelde ed invita la Giunta a deliberare.*

### LA GIUNTA

*Visto l'art. 33 dello Statuto, di cui alla Deliberazione Consiliare n° 19 del 19 febbraio 2003;*

Udita la relazione di Olivetti Massimo;

PREMESSO:

- che il Tar Marche si è pronunciato in relazione ai ricorsi nn. 55/2004 e 534/2005 con sentenza 29 settembre 2022, n. 520 avente il seguente dispositivo “*il Comune di Senigallia dovrà formulare al ricorrente, entro 120 giorni dalla notifica o dalla comunicazione della presente sentenza, una proposta risarcitoria che tenga conto: - delle spese sostenute dalla società Camping Cortina S.r.l. per la predisposizione del progetto relativo alla costruzione dei bungalows e delle spese connesse ...; - degli oneri finanziari che Camping Cortina S.r.l. ha dovuto sopportare in relazione all’obbligo di restituzione dei contributi pubblici percepiti in relazione al programma di ampliamento del campeggio “Cortina” (programma che non si è potuto attuare integralmente proprio in ragione dell’adozione della variante 2005). Le relative somme dovranno essere rivalutate e maggiorate di interessi legali*”;
- che il Comune di Senigallia intende proporre appello con richiesta di sospensiva alla citata sentenza per i seguenti motivi:
  - 1) il sacrificio dell’affidamento conseguito dal privato deve essere conseguenza di un intervento amministrativo di carattere illegittimo, ma nella specie, i provvedimenti amministrativi successivamente intervenuti non sono stati annullati dal Tribunale amministrativo;
  - 2) sembra del tutto ininfluenza il riferimento alla avvenuta presentazione della domanda per il riconoscimento del titolo autorizzativo, in quanto, se poi la procedura non è stata coltivata dall’interessato e, comunque, il titolo autorizzativo non è stato conseguito, non esiste, evidentemente, alcun legittimo affidamento che, ove lesa, porti al riconoscimento del titolo risarcitorio: in altra parte della sentenza si fa riferimento ad “*interventi ammessi dal P.P.S.T.R. per i quali, alla data di adozione della variante 2005, fossero già stati rilasciati i titoli edilizi*”: si doveva, quindi, trattare di autorizzazioni già riconosciute le quali, d’altro canto, non dovrebbero formare oggetto di impedimento realizzativo a seguito della nuova disciplina (e, comunque, in caso di effetto impeditivo, questo conseguirebbe ad un intervento legittimo della pubblica Amministrazione, come tale non produttivo di titolo risarcitorio);
  - 3) in sintesi o l’impedimento è dipeso da un atto della pubblica Amministrazione, e allora dovrebbe esserci il presupposto dell’accertamento della illegittimità dell’atto che nella specie non sussiste, o l’attività della pubblica Amministrazione non ha avuto effetto impeditivo e, allora, se la mancata realizzazione è difesa dal comportamento dell’interessato, non sussiste, evidentemente, profilo risarcibile a carico dell’Amministrazione;
- che l’Ente ritiene di confermare la composizione originaria del Collegio di difesa e precisamente l’incarico, a suo tempo affidato per la difesa del Comune nei precedenti ricorsi nn. 55/2004 e 534/2005 in capo al Prof. Avv. Filippo Lubrano del Foro di Roma, eleggendo domicilio presso lo Studio legale Lubrano & Associati in Roma, Via Flaminia, 79, nonché all’Avv. Laura Amaranto dell’Avvocatura comunale;

VISTO il preventivo all’uopo formulato dal Prof. Avv. Filippo Lubrano con e-mail 18 ottobre 2022,

nella misura di euro 7.000,00 comprensiva di spese generali 15%, oltre contributo unificato (euro 975,00), Cassa Avvocati 4% (euro 280,00) e I.V.A. 22% (euro 1.601,60) e ritenuto il medesimo meritevole di approvazione, stante il parere di congruità espresso dall'Avvocato comunale;

*RICHIAMATO il comma 3 dell'art. 167 che stabilisce che "E' data facoltà agli enti locali di stanziare nella missione "Fondi e accantonamenti", all'interno del programma "Altri fondi", ulteriori accantonamenti riguardanti passività potenziali, sui quali non è possibile impegnare e pagare. A fine esercizio, le relative economie di bilancio confluiscono nella quota accantonata del risultato di amministrazione, utilizzabili ai sensi di quanto previsto dall'art. 187, comma 3. Quando si accerta che la spesa potenziale non può più verificarsi, la corrispondente quota del risultato di amministrazione è liberata dal vincolo";*

DATO ATTO che, in attuazione alla norma sopra citata, nel bilancio di previsione iniziale è stato iscritto un Fondo accantonamento contenzioso e spese legali di competenza dell'importo di € 40.000,00 al Cap. 1179 (Miss. 20 – prog. 03 – PdC U. 1.10.01.99.999) al fine di fronteggiare esigenze straordinarie di bilancio ovvero per adeguare dotazioni di spesa rivelatesi insufficienti;

RICHIAMATO inoltre l'art. 176 del citato D.Lgs. n. 267/2000 il quale attribuisce all'organo esecutivo la competenza ad adottare provvedimenti di prelevamento dal fondo di riserva, dal fondo di riserva di cassa e dai fondi spese potenziali, entro il 31 dicembre di ciascun anno;

VERIFICATO che a tali maggiori spese correnti non si può fronte con una corrispondente diminuzione di altre voci di spesa ovvero con un aumento delle entrate;

RITENUTO, pertanto, di disporre il prelevamento dal “fondo accantonamento contenzioso e spese legali”, stanziato nel bilancio di previsione finanziario armonizzato 2022/2024, annualità 2022, dell'importo di euro 9.856,60 relativo alle spese di parte corrente da sostenersi per le finalità sopra illustrate, disponendo che tale somma sia stanziata al capitoli del bilancio di previsione n. 1652/20 denominato “spese per contenzioso giudiziario, stragiudiziale e legali” come risultante dall'Allegato 1 al presente atto;

EVIDENZIATO che il prelevamento disposto con il presente atto è finalizzato alla copertura di spese non prevedibili, la cui mancata effettuazione comporta danni certi all'amministrazione;

RITENUTO necessario, variare conseguentemente il Piano esecutivo di gestione del triennio 2022/2024, così come riportato nell'Allegato 2, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto;

RITENUTO di dovere provvedere, ai fini della protezione dei dati sensibili contenuti nel presente atto, alla pubblicazione dell'atto medesimo previa omissione dei dati identificativi dei soggetti inte-

ressati;

VISTO il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica attestante la correttezza amministrativa, reso ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs 18.8.2000, n.267;

ATTESO che, sulla presente deliberazione, il Responsabile P.O. dell'Area 12 - Finanze - Tributi - Economato ha espresso, ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, parere favorevole di regolarità contabile, nonché di copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151 del D. Lgs. n. 267/2000;

Con votazione palese ed unanime;

### **DELIBERA**

**1) – DI AUTORIZZARE** il Sindaco pro tempore a proporre l'appello avverso la sentenza T.A.R. Marche n. 528, pubblicata il 20 settembre 2022, con richiesta di sospensione nonché a porre in essere la più compiuta ed appropriata attività processuale per contestare il risarcimento dei danni nella misura indicata dalla stessa sentenza ed evitare (a mezzo della sospensione della stessa sentenza) l'onere della formulazione della proposta risarcitoria;

**2) – DI AFFIDARE** l'incarico di proporre l'appello con richiesta di sospensione al Prof. Avv. Filippo Lubrano di Roma nonché all'Avv. Laura Amaranto dell'Avvocatura comunale, conferendo loro procura speciale alle liti per la rappresentanza e difesa in giudizio, attribuendo altresì agli stessi ogni più ampia facoltà difensiva;

**3) – DI AUTORIZZARE** il Sindaco a rilasciare procura speciale alle liti al Prof. Avv. Filippo Lubrano nonché all'Avv. Laura Amaranto, eleggendo domicilio digitale all'indirizzo pec [avv.filippo.lubrano@pec.it](mailto:avv.filippo.lubrano@pec.it);

**4) – DI APPROVARE** il preventivo di parcella all'uopo presentato in data 18.10.2022 dal Prof. Avv. Filippo Lubrano, ns. prot. n. 2022/54742 del 19.10.2022;

**5) – DI DISPORRE** il prelevamento dal "fondo accantonamento contenzioso e spese legali", stanziato nel bilancio di previsione finanziario armonizzato 2022/2024, annualità 2022, dell'importo omnia di euro 9.856,60 (di cui € 7.000,00 per onorario, € 975,00 per contributo unificato, € 280,00 per cassa avvocati 4% ed € 1.601,60 per IVA 22%) relativo alle spese di parte corrente da sostenersi per le finalità sopra illustrate, disponendo che tale somma sia stanziata al capitoli del bilancio di previsione n. 1652/20 denominato "spese per contenzioso giudiziario, stragiudiziale e legali" come risultante dall'Allegato1 al presente atto;

**6) – DI EVIDENZIARE** che il prelevamento dal predetto fondo disposto con il presente atto è finalizzato alla copertura di spese non prevedibili la cui mancata effettuazione comporta danni certi all'amministrazione;

**7) – DI VARIARE**, conseguentemente il Piano esecutivo di gestione del triennio 2022/2024, così come riportato nell'Allegato 2, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto;

**8) – DI DARE ATTO** che il prelevamento dal fondo accantonamento contenzioso e spese legali disposto con il presente atto:

- non modifica gli equilibri di competenza di parte corrente e di parte capitale del bilancio di previsione finanziario armonizzato 2022/2024;
- garantisce il mantenimento, per l'anno 2022, di un fondo di cassa finale non negativo, così come stabilito dall'art. 162, comma 6, del D.Lgs. n. 267/2000;

**9) – DI PROVVEDERE**, ai fini della protezione dei dati sensibili, alla pubblicazione del presente atto previa omissione dei dati identificativi degli interessati;

**10) – DI DICHIARARE** il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, mediante separata ed unanime votazione palese. –



Letto, confermato e sottoscritto

**Il Sindaco**

F/to Olivetti Massimo

**Il Segretario Comunale**

F/to Spaccialbelli Imelde

---

Per copia conforme ad uso amministrativo.

Lì,

---

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio dal **28 ottobre 2022** al **12 novembre 2022** ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del D.Lgs. 18/8/2000, n° 267.

Lì, 28 ottobre 2022

**Il Segretario Comunale**

F/to

---

La presente deliberazione, non soggetta a controllo, è divenuta esecutiva, ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 18/8/2000, n° 267, in data **08 novembre 2022**, essendo stata pubblicata il 28 ottobre 2022.

Lì, 09 novembre 2022

**Il Segretario Comunale**

F/to

---

Spazio riservato all'eventuale controllo preventivo di legittimità, richiesto ai sensi dell'art. 127 del D.Lgs. 18/8/2000 n° 267:

---

Per copia conforme ad uso amministrativo.

Lì,



COMPETENZA

Classificazioni	Denominazione		2022	2023	2024	Annotazioni
01.02.1	MISSIONE 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione					
	PROGRAMMA 02 Segreteria generale					
	TITOLO 1 Spese correnti	Importi precedenti	1.537.422,84	1.319.735,83	1.343.225,49	
		Totale Variazione	+9.856,60	+0,00	+0,00	
		Saldo dopo variazione	1.547.279,44	1.319.735,83	1.343.225,49	
		In Aumento	9.856,60	0,00	0,00	
	Totale Missione 01	In Diminuzione	0,00	0,00	0,00	



Classificazi one	Denominazione		2022	2023	2024	Annotazioni
20.03.1	MISSIONE 20 Fondi e accantonamenti					
	PROGRAMMA 03 Altri Fondi					
	TITOLO 1 Spese correnti	Importi precedenti	772.971,69	554.749,01	554.749,01	
		<b>Totale Variazione</b>	<b>-9.856,60</b>	<b>+0,00</b>	<b>+0,00</b>	
		<b>Saldo dopo variazione</b>	<b>763.115,09</b>	<b>554.749,01</b>	<b>554.749,01</b>	
		In Aumento	0,00	0,00	0,00	
	<b>Totale Missione 20</b>	In Diminuzione	9.856,60	0,00	0,00	



Classificazi one	Denominazione		2022	2023	2024	Annotazioni
<b>Riepilogo per Titoli delle Spese</b>						
	Riepilogo Titolo 1 - Spese correnti	In Aumento	9.856,60	0,00	0,00	
		In Diminuzione	9.856,60	0,00	0,00	
		<b>Totale Variato</b>	<b>+0,00</b>	<b>+0,00</b>	<b>+0,00</b>	
	<b>TOTALE GENERALE SPESA</b>	In Aumento	9.856,60	0,00	0,00	
		In Diminuzione	9.856,60	0,00	0,00	
		<b>Saldo</b>	<b>+0,00</b>	<b>+0,00</b>	<b>+0,00</b>	
	<b>ENTRATA - SPESA</b>		<b>+0,00</b>	<b>+0,00</b>	<b>+0,00</b>	



**CASSA**

Classificazi one	Denominazione		Importo 2022	Annotazioni
01.02.1	MISSIONE 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione PROGRAMMA 02 Segreteria generale TITOLO 1 Spese correnti	Precedenti	1.730.764,75	
		Totale Variazione	<b>+9.856,60</b>	
		Assestato	<b>1.740.621,35</b>	
	<b>Totale Classificazione 01.02.1</b>	In Aumento	9.856,60	
	<b>Totale Programma 02</b>	In Diminuzione	0,00	
	<b>Totale Missione 01</b>	In Aumento	9.856,60	
		In Diminuzione	0,00	



Classificazi one	Denominazione	Importo 2022	Annotazioni
---------------------	---------------	--------------	-------------

**Riepilogo per Titoli delle Spese**

Riepilogo Titolo 1 - Spese correnti	In Aumento	9.856,60	
	In Diminuzione	0,00	
	<b>Totale Variato</b>	<b>+9.856,60</b>	
<b>TOTALE GENERALE SPESA</b>	In Aumento	9.856,60	
	In Diminuzione	0,00	
	<b>Saldo</b>	<b>+9.856,60</b>	
	<b>ENTRATA - SPESA</b>	<b>-9.856,60</b>	



CODIFICA	CAPITOLO	DESCRIZIONE	OBIETTIVO E NOTE	CIFRE	PRECEDENTE	VARIAZIONE	ASSESTATO
<b>Centro Responsabilità 59 AVVOCATURA COMUNALE</b>							
<b>MISSIONE 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione</b>							
<b>PROGRAMMA 02 Segreteria generale</b>							
<b>TITOLO 1 Spese correnti</b>							
<b>MACROAGGREGATO 103 Acquisto di beni e servizi</b>							
U.01.02.103	1652/20	C/Resp:59 R/Proc:59 CdC:5925 SPESE PER CONTENZIOSO GIUDIZIARIO, STRAGIUDIZIALE E LEGALI		CP 2022	158.417,55	9.856,60	168.274,15
				CP 2023	30.000,00	0,00	30.000,00
				CP 2024	30.000,00	0,00	30.000,00
				CASSA	162.535,16	9.856,60	172.391,76
U..01.02.1	<b>Totale MACROAGGREGATO 103 (Acquisto di beni e servizi)</b>			CP 2022	158.417,55	9.856,60	168.274,15
				CP 2023	30.000,00	0,00	30.000,00
				CP 2024	30.000,00	0,00	30.000,00
				CASSA	162.535,16	9.856,60	172.391,76
U..01.02	<b>Totale TITOLO 1 (Spese correnti)</b>			CP 2022	158.417,55	9.856,60	168.274,15
				CP 2023	30.000,00	0,00	30.000,00
				CP 2024	30.000,00	0,00	30.000,00
				CASSA	162.535,16	9.856,60	172.391,76
U..01	<b>Totale PROGRAMMA 02 (Segreteria generale)</b>			CP 2022	158.417,55	9.856,60	168.274,15
				CP 2023	30.000,00	0,00	30.000,00
				CP 2024	30.000,00	0,00	30.000,00
				CASSA	162.535,16	9.856,60	172.391,76
U	<b>Totale MISSIONE 01 (Servizi istituzionali, generali e di gestione)</b>			CP 2022	158.417,55	9.856,60	168.274,15
				CP 2023	30.000,00	0,00	30.000,00
				CP 2024	30.000,00	0,00	30.000,00
				CASSA	162.535,16	9.856,60	172.391,76
<b>MISSIONE 20 Fondi e accantonamenti</b>							
<b>PROGRAMMA 03 Altri Fondi</b>							
<b>TITOLO 1 Spese correnti</b>							
<b>MACROAGGREGATO 110 Altre spese correnti</b>							



CODIFICA	CAPITOLO	DESCRIZIONE	OBIETTIVO E NOTE	CIFRE	PRECEDENTE	VARIAZIONE	ASSESTATO
U.20.03.110	1179	C/Resp:59 R/Proc:59 CdC:5900 FONDO ACCANTONAMENTO CONTENZIOSO E SPESE LEGALI		CP 2022	40.000,00	-9.856,60	30.143,40
				CP 2023	40.000,00	0,00	40.000,00
				CP 2024	40.000,00	0,00	40.000,00
				CASSA	0,00	0,00	0,00
U..20.03.1	<b>Totale MACROAGGREGATO 110 (Altre spese correnti)</b>			CP 2022	<b>40.000,00</b>	<b>-9.856,60</b>	<b>30.143,40</b>
				CP 2023	<b>40.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>40.000,00</b>
				CP 2024	<b>40.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>40.000,00</b>
				CASSA	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
U..20.03	<b>Totale TITOLO 1 (Spese correnti)</b>			CP 2022	<b>40.000,00</b>	<b>-9.856,60</b>	<b>30.143,40</b>
				CP 2023	<b>40.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>40.000,00</b>
				CP 2024	<b>40.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>40.000,00</b>
				CASSA	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
U..20	<b>Totale PROGRAMMA 03 (Altri Fondi)</b>			CP 2022	<b>40.000,00</b>	<b>-9.856,60</b>	<b>30.143,40</b>
				CP 2023	<b>40.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>40.000,00</b>
				CP 2024	<b>40.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>40.000,00</b>
				CASSA	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
U	<b>Totale MISSIONE 20 (Fondi e accantonamenti)</b>			CP 2022	<b>40.000,00</b>	<b>-9.856,60</b>	<b>30.143,40</b>
				CP 2023	<b>40.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>40.000,00</b>
				CP 2024	<b>40.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>40.000,00</b>
				CASSA	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
59	<b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>			CP 2022	<b>198.417,55</b>	<b>0,00</b>	<b>198.417,55</b>
				CP 2023	<b>70.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>70.000,00</b>
				CP 2024	<b>70.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>70.000,00</b>
				CASSA	<b>162.535,16</b>	<b>9.856,60</b>	<b>172.391,76</b>
<b>Saldo E - U Centro Responsabilità 59 AVVOCATURA COMUNALE</b>				CP 2022		<b>0,00</b>	
				CP 2023		<b>0,00</b>	
				CP 2024		<b>0,00</b>	
				CASSA		<b>-9.856,60</b>	