

COMUNE DI SENIGALLIA

UFFICIO UFFICIO ECONOMATO DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DI AREA

n° 843 del 30/06/2023

Oggetto: **AFFIDAMENTO, MEDIANTE R.D.O. DEL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE, PER LA CONCESSIONE IN USO, AI SENSI DELL'ART. 164 DEL D.LGS. 50/2016 E S.M.I., DI SPAZI DI PROPRIETÀ COMUNALE PER L'INSTALLAZIONE E LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI EROGAZIONE DI BEVANDE CALDE, FREDE E SNACK MEDIANTE DISTRIBUTORI AUTOMATICI PRESSO LE SEDI COMUNALI DI DURATA TRIENNALE - CIG: 99146579C7 - CPV: 42933000-5**

IL RESPONSABILE

PREMESSO che l'art. 169 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267 prevede che gli atti di impegno sul Bilancio predisposto per budget sono adottati da dipendenti abilitati a sottoscriverli;

RICHIAMATO l'art. 44 dello Statuto Comunale;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 in data 01.02.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Approvazione della nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025";

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 in data 01.02.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario armonizzato 2023/2025 di cui all'allegato 9 al D.Lgs. n. 118/2011";

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Municipale n. 25 in data 07.02.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione del triennio 2023/2025";

RICHIAMATO il Decreto del Sindaco n. 930 del 31.12.2022 con cui è stato attribuito, ai sensi dell'art. 109 del D.Lgs. 267/2000 e dell'art.18 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, con decorrenza dall'1.01.2023 e sino al 31.12.2023, l'incarico di Responsabile Area Finanze, Tributi, Economato - al dott. Andrea Marcantoni;

DATO ATTO che il/la sottoscritto/a, competente a adottare il presente atto non si trova in alcuna situazione di conflitto di interessi con riferimento al procedimento di cui trattasi, ai sensi dell'art. 6-bis, L. n. 241/1990 e ss.mm.ii. e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

ATTESTATO il rispetto di tutte le disposizioni e l'assolvimento di tutti gli adempimenti previsti dal Piano per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza, nonché delle direttive attuative dello stesso;

RITENUTO necessario procedere ad un affidamento in concessione degli spazi per la gestione del servizio di ristoro mediante l'installazione di n. 14 distributori automatici di erogazione di bevande, calde, fredde e snack al fine di assicurare un adeguato servizio all'interno delle sedi comunali;

APPURATO che lo svolgimento del servizio di somministrazione di bevande e alimenti, all'interno di uffici pubblici e a favore di dipendenti pubblici, può avvenire a seguito di concessione del servizio

stesso e dell'occupazione di idoneo spazio pubblico nei confronti di un soggetto – concessionario - individuato all'esito di una procedura, così come dispone l'art. 164 e ss. del D.Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 3 comma 1 lett. vv) del predetto decreto la «concessione di servizi» è un contratto a titolo oneroso stipulato per iscritto, in virtù del quale una o più stazioni appaltanti affidano a uno o più operatori economici la fornitura e la gestione di servizi, diversi dall'esecuzione di lavori di cui alla lettera ll), riconoscendo a titolo di corrispettivo unicamente il diritto di gestire i servizi oggetto del contratto o tale diritto accompagnato da un prezzo, con assunzione in capo al concessionario del rischio operativo legato alla gestione dei servizi;

ESAMINATA la pertinente normativa, in particolare il combinato disposto degli artt. 164 e ss., 32, 33, 35 e 36 del D.Lgs. 50/2016, e art. 51 co. 1 lett. a) sub 2.2 del D.L. n. 77 del 31/5/2021, al fine di costruire l'idonea procedura, innanzitutto in base al valore stimato della concessione del servizio e relativo spazio pubblico per la durata di tre anni, che si determina in base al fatturato generato dall'utilizzo dei distributori stessi, tenuto conto dell'art. 167 "Metodi di calcolo del valore stimato delle concessioni" del D.Lgs. 50/2016;

VISTO il Piano Economico Finanziario allegato alla presente;

CONSIDERATO che il valore triennale della concessione di cui trattasi, determinato ai sensi dell'art.167, comma 1, del D.lgs. 50/2016, stimato in € 147.525,00 (presunte n. 84.785 erogazioni/anno x € 0,58 costo medio per prodotto, x 3 anni, arrotondato per eccesso), oltre all'applicazione dell'eventuale opzione di proroga di 6 mesi pari ad € 24.587,50, ammonterebbe ad € 172.112,50;

POSTO che l'importo di aggiudicazione è inferiore alla soglia di cui all'art. 35, comma 1, lettera b), del D.lgs. 50/2016. Tale stima ha carattere puramente indicativo, non impegna in alcun modo l'Amministrazione e non costituisce alcuna garanzia di corrispondenti introiti per il concessionario che assume interamente a proprio carico il rischio d'impresa inerente la gestione del servizio di erogazione di bevande calde, fredde, snack ed altri generi alimentari attraverso distributori automatici;

VALUTATO congruo prevedere un canone annuo, soggetto a rialzo, per ciascun distributore, di € 500,00 comprensivo del rimborso forfettario per l'utilizzo delle utenze (energia elettrica ed acqua);

TENUTO CONTO che il canone di concessione (quale prezzo) resterà invariato per il periodo della concessione in corrispondenza della ratio stessa della concessione del servizio in parola, tenuto conto delle norme previste alle lettere vv) “concessione di servizi” e zz) “rischio operativo”, dell’art. 3 “Definizioni” co. 1 del d.lgs. 50/2016, a cui si fa espresso rinvio per il chiarimento delle predette definizioni, mentre il costo di vendita dei prodotti potrà, a partire dal secondo anno del contratto, e per una sola volta all'anno, essere revisionato con riferimento alla variazione media dell'indice ISTAT generale dei prezzi al consumo per famiglie di operai ed impiegati in Italia, al netto dei tabacchi (indice FOI), riferita all'anno precedente;

VISTO il Decreto Legge 6 luglio 2012, n. 95 convertito con modificazioni dalla Legge 7 agosto 2012, n. 135 che prevede l’obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di approvvigionarsi mediante le convenzioni di cui all’art. 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 o gli altri strumenti messi a disposizione da Consip S.p.a. e dalle altre Centri di Committenza esistenti;

EVIDENZIATO che, al momento non risultano attive specifiche convenzioni Consip aventi ad oggetto concessione di servizi comparabili con quelli necessari all’Ente;

CONSIDERATO che il contratto sarà sottoposto a condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip, avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi della norma sopra citata;

VISTO l’art. 51 co. 1 lett. a) sub 2.2 del D.L. 77 del 31/5/2021, che in deroga all’art. 36 c.2 lett. b) del Codice, prevede - per le procedure indette entro il 30.06.2023 - procedura negoziata, senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l’affidamento di servizi e forniture di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di rilevanza comunitaria;

RICHIAMATE le linee Guida ANAC n. 4 “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;

DATO ATTO che sulla Piattaforma MEPA è previsto il Bando “Alimenti, ristorazione e buoni pasto - Ristorazione” e pertanto si procederà mediante procedura negoziata - R.D.O. aperta al mercato tra gli operatori economici abilitati al Bando in questione;

RITENUTO pertanto opportuno procedere mediante avviso pubblico aperto a tutti gli operatori interessati e in possesso dei requisiti previsti dagli elaborati di progetto che, allegati alla presente, ne formano parte integrante e sostanziale e precisamente:

- Condizioni particolari di contratto per la concessione in uso di spazi di proprietà comunale per l’installazione e la gestione di distributori automatici di bevande calde, fredde e snack presso le Sedi comunali per la durata di 3 anni;
- Piano economico finanziario;
- Disciplinare di gara;
- allegato 1 “Istanza di partecipazione”;
- allegato 2 “DGUE”;

- allegato 3 “Dichiarazione integrativa DGUE”;
- allegato 4 “Modello offerta economica”;

ATTESO che il codice CIG attribuito alla presente procedura è il seguente 99146579C7e che non occorre procedere alla richiesta del “CUP” - Codice Unico di Progetto - in quanto la procedura non rientra in progetti specifici di investimento pubblico;

RICHIAMATI:

- l'art. 1 comma 450 della L. 296/06, in virtù del quale, per gli acquisti di importo inferiore alla soglia comunitaria, le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 449 della stessa legge sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della P.A. ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. n. 327/2010;

- l'art. 1 comma 1 del D.L. n. 95 del 06.07.2012, convertito nella L. n. 135 del 07.08.2012, che commina la sanzione di nullità per i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dal Consip S.p.A.;

RICHIAMATO l'art. 32, comma 2, del D Lgs 18 aprile 2016 n. 50 il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RICHIAMATO altresì l'art. 192, comma 1, del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

VISTO che si rende necessario procedere all'approvazione delle Condizioni particolari di contratto, del Disciplinare di gara e della relativa modulistica (istanza di partecipazione, modello DGUE, dichiarazioni integrative al DGUE, modulo Pantouflage, modulo “offerta economica”, modulo dichiarazione prezzi), che si allegano alla presente;

DATO ATTO che l'individuazione dell'operatore economico a cui affidare il servizio in oggetto avverrà mediante procedura negoziata mediante R.D.O. aperta al mercato sul M.E.P.A. applicando il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., sulla base dei criteri indicati nelle Condizioni particolari di contratto;

APPURATO che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione della presente concessione, gli accertamenti effettuati hanno evidenziato la presenza di possibili rischi da interferenza e conseguentemente viene prodotto il DUVRI, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008, che si rende disponibile all'affidatario della concessione. Nel DUVRI è evidenziata l'assenza di costi per l'attuazione delle misure di contrasto alle interferenze;

INDIVIDUATA nella persona del Responsabile Area 12 Finanze, Tributi, Economato del Comune di Senigallia, Dott. Andrea Marcantoni, sia la figura del Responsabile Unico del Procedimento ai sensi del Codice degli Appalti sia del Responsabile del presente procedimento ai sensi dell'art.5, comma 1, della Legge n. 241/1990;

DATO ATTO altresì che l'intervento è previsto nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi per gli anni 2023-2024, annualità 2023;

VISTO il D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

D E T E R M I N A

1°) - DI DICHIARARE la premessa narrativa parte integrante e sostanziale del presente atto;

2°) – DI PROCEDERE all'affidamento triennale del servizio in concessione di spazi per l'installazione e gestione di distributori automatici di bevande calde, fredde e snack presso le sedi comunali con possibilità di proroga tecnica di mesi 6 (da esercitarsi con successivo provvedimento), mediante procedura negoziata – R.D.O. aperta al mercato da svolgersi sulla piattaforma MEPA tra gli operatori economici abilitati al Bando “Alimenti, ristorazione e buoni pasto - Ristorazione”;

3°) – DI DARE ATTO che l'importo complessivo della concessione è stimato in € 147.525,00 oltre IVA, per la durata di 3 anni; l'importo della concessione ascende ad € 172.112,50, oltre IVA, in considerazione dell'applicazione della proroga tecnica di ulteriori mesi 6, (opzione esercitabile con successivo provvedimento e impegno di spesa). Non sono previsti oneri per la sicurezza;

4°) – DI APPROVARE la seguente documentazione, allegata al presente atto, riservandosi di apportare eventuali modifiche di carattere non sostanziale necessarie al buon esito della procedura:

- Condizioni particolari di contratto;
- Piano economico finanziario di massima;
- Disciplinare di gara;
- Allegato 1: istanza di partecipazione;
- Allegato 2: DGUE;
- Allegato 3: Dichiarazione integrativa DGUE;
- Allegato 4: Modello offerta economica;

5°) - DI DARE MANDATO all'Area 5 Contratti – Vice Segreteria – Cuc - Patrimonio - Progetti strategici - Bandi Europei di procedere a fornire il supporto per lo svolgimento della procedura di gara;

6°) – DI DARE ATTO che la spesa conseguente all'impegno assunto con il presente provvedimento sarà esigibile, ai sensi di quanto disposto dal D.Lgs. n. 118/2011 e dal principio contabile applicato di cui all'allegato 4/2 al medesimo decreto, nell'esercizio 2023;

7°) - **DI DARE ATTO** che il Responsabile della spesa ha adempiuto agli obblighi previsti dal combinato disposto degli art. 9, comma 1, lettera a), punto 2, del D.L. 78/2009 convertito, con modificazioni, dalla legge 3 agosto 2009, n. 102 e dell'art. 183, comma 8 del TUEL (come modificato dal D.Lgs. 126/2014) in tema di compatibilità del programma dei pagamenti conseguenti alla presente determinazione con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;

8°) - **DI PREVEDERE** i seguenti movimenti contabili:

- euro 250,00 per il pagamento del contributo gara all'Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC con imputazione al cap. 1173/3, esercizio finanziario 2023;

Movimenti Contabili della Determina:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Cod. Armonizzato Piano Finanziario	Movimento	Importo	Sioppe Libro IVA	CIG
Descrizione capitolo							
Impegno	2023	1173/3	01.11.1 1.03.02.99.999		250,00		
PRESTAZIONE DI SERVIZI DIVERSI							

Documenti Allegati al presente Provvedimento:

Titolo	Nome File	Formato	Data
Impronta			
CONDIZIONI PARTICOLARI DI CONTRATTO	Condizioni particolari di contratto.pdf	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	30/06/2023
(2C66F851FE7EDC82457D6A7CA9244AFF9927FBF8B656A64BF93E509443D82305)			
PIANO ECONOMICO E FINANZIARIO	Piano economico finanziario.pdf	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	30/06/2023
(920B24B49338F407DE782E852D9DC217A1516B98C531BB59F21C999545B2B334)			
DISCIPLINARE DI GARA	Disciplinare di gara.pdf	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	30/06/2023
(E51EA7B485EAEAA99CB77D713BB9E7676CEB0CF1D65C1994E161E26F14638593)			
ALLEGATO 1 - ISTANZA DI PARTECIPAZIONE	ALL_1_Istanza_di_partecipazione.pdf	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	30/06/2023
(6DA8B0C73B393D112DE771FE10A0B82C5523C6955E38A517C0BB91F5F9CCA7BF)			
ALLEGATO 2 - DGUE	ALL_2_Modello_DGUE.pdf	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	30/06/2023

(E32FA25302EA9FFB3250DEAD0350B61F962096D6121DE2DF6F859F346AB82C97)

ALLEGATO 3 - DICHIARAZIONE INTEGRATIVA DGUE	ALL. 3_Dichiarazione_integrativa_DGUE.pdf	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	30/06/2023
(E0C7B504BE33ACDAC81FC4C8FEA7395F139733C388C3F1FF39678248D39A7120)			

MODELLO OFFERTA ECONOMICA	ALL. 4_Modello_offerta_economica.pdf	ALLEGATO PARTE INTEGRANTE	30/06/2023
(73768967330058B9FF8AA22F5927D88E7E8F6C579900598FA0B011B1A9BAEF47)			

IL RESPONSABILE

(Dott. Andrea Marcantoni)

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.